

The European Union's ENPI Programme for the Republic of Belarus

# Capacity Development Facility to Support the Implementation of Sector Programmes under the ENPI Annual Action Programmes for Belarus

## Contract N° ENPI/2013/319-630

Analytical Note (Draft)

Analysis of the Framework Agreement between the EU and Belarus of 18.12.2008 and its implications on the Belarusian legislation (Output 2.2)

Date: 21.11.2014



This project is funded by the European Union



A project implemented by a consortium led by GFA Consulting Group GmbH

# Оглавление

Перечень сокращений, условных обозначений: .....	2
Введение .....	3
Совместимость целей Соглашения с белорусским законодательством и соответствующими правилами .....	5
Вступление в силу и обязательность норм Соглашения для Республики Беларусь.....	5
Основные положения Соглашения и механизм их применения .....	7
Цели соглашения.....	7
Трактование понятий, терминов и определений, которые использованы в Рамочном соглашении между Правительством Республики Беларусь и Комиссией Европейских сообществ .....	8
Валютные договоренности .....	11
Ввоз и вывоз иностранной валюты и ее декларирование. ....	11
Покупка, хранение иностранной валюты и ее декларирование. ....	12
Налогообложение и таможенные процедуры .....	13
Проблемные вопросы имплементации Соглашения в Республике Беларусь .....	17
Заключительные рекомендации.....	19
Список литературы .....	20
Приложения .....	22
Свод специальных положений, правил и инструкций, регулирующие порядок работы с МТП в Республике Беларусь.....	23
Анализ результатов заполнения вопросников на предмет выявления проблемных вопросов реализации проектов международной технической помощи Европейского союза .....	25
Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами и Положения о применении ограничений .....	29
Письмо Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь <i>29 марта 2013 г. № 2-1-10/97</i> .....	32
Письмо Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь.....	34

## Перечень сокращений, условных обозначений:

ГТК	—	Государственный таможенный комитет Республики Беларусь
ЕЭК	—	Евразийская экономическая комиссия
ЕС	—	Европейский союз
КБ	—	Координационное бюро программы ТАСИС Европейского Союза в Республике Беларусь
КМТС	—	Комиссия по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь
МИД	—	Министерство иностранных дел Республики Беларусь
Минэкономики	—	Министерство экономики Республики Беларусь
МНС	—	Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь
МТП	—	Международная техническая помощь
МТС	—	Международное техническое сотрудничество
НГО	—	Негосударственная организация
ООН	—	Организация объединенных наций
Постановление №1522	—	Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 ноября 2003 г. № 1522 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460»
ПРООН	—	Программа развития Организации Объединенных Наций
Указ №460	—	Указ Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460 «О международной технической помощи, предоставляемой Республике Беларусь»
ФРГ	—	Федеративная Республика Германия

## Введение

Аналитическая записка подготовлена в рамках выполнения технического задания на выполнение проекта, финансируемого Европейским союзом и исполняемого консорциумом в составе компаний GFA Consulting Group GmbH (ФРГ) и ICON-INSTITUT Public Sector GmbH (ФРГ) «Механизм развития потенциала по поддержке внедрения отраслевых программ в рамках ежегодного плана действий для Беларуси» (одобрен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2014 г. № 742, партнером по проекту выступает Министерство экономики Республики Беларусь). Выполнение анализа предусмотрено Компонентом 2 проекта «Повышение эффективности координации и реализации внешней помощи ЕС белорусскими государственными органами управления в соответствии с Парижской декларацией и мероприятия В.2. «Анализ Рамочного соглашения между ЕС и Беларусью от 18.12.2008 г. и его влияние на белорусское законодательство».

Таким образом, целью проведенного исследования является анализ Рамочного соглашения между Правительством Республики Беларусь и Комиссией Европейских сообществ от 18 декабря 2008 г. (далее – Соглашение) в отношении соответствующих белорусских законов и правил, относящихся к зарубежной помощи. В соответствии с методологией, изложенной в техническом предложении на выполнение контракта № ENPI/2013/319-630, анализ проводился с учетом необходимости:

- Проверки совместимости цели Соглашения с белорусским законодательством и соответствующими правилами;
- Проверки совместимости норм или целей Соглашения с белорусским законодательством и соответствующими правилами;
- Проверки совместимости ссылок на другие законы и/или правила в Соглашении с белорусским законодательством и соответствующими правилами.

По итогам проведения анализа должны быть определены:

- Определены имеющие место негативные последствия, возникающие в результате несоответствия и противоречия, выявленных в области целей, намерений или ссылок;
- Сформулированы предложения по внесению изменений в проанализированные белорусские законы и правила для устранения выявленных несоответствий и противоречий. Предложенные изменения должны быть представлены в соответствии с их приоритетами, т.е. как требующие крайне/средне/менее срочных доработок.

Актуальность необходимости проведения анализа Соглашения и подготовки рекомендаций подтверждается выводами состоявшихся 14 октября 2014 г. в г. Минске с участием представителей государственных органов, общественных объединений,

непосредственно принимающих участие в реализации проектов и программ МТП ЕС и Представительства ЕС в Беларуси круглого стола «Повышение эффективности международной технической помощи в Беларуси» и конференции «Главные задачи и перспективы сотрудничества Республики Беларусь и ЕС в сфере МТП на 2014-2020 гг.» В частности были сформулированы следующие рекомендации:

«МИД и Минэкономики, совместно с соответствующими структурами ЕК, рассмотреть необходимость внесения изменений и дополнений в Рамочное соглашение между Правительством Республики Беларусь и Комиссией Европейских сообществ от 18 декабря 2008 г. Проект CDFB совместно с КБ, в свою очередь, предоставят соответствующие аналитические материалы в качестве отправной точки для начала этих дискуссий».

DRAFT

## Совместимость целей Соглашения с белорусским законодательством и соответствующими правилами

### Вступление в силу и обязательность норм Соглашения для Республики Беларусь

Рамочное соглашение между Правительством Республики Беларусь и Комиссией Европейских сообществ подписано 18 декабря 2008 г. в г. Минске.

За основу соглашения принято типовое рамочное соглашение подписываемое ЕС со странами получающими внешнее содействие ЕС. Аналогичные соглашения подписаны Украиной и Республикой Молдова. В целях установления единообразия понятий, терминов и определений, которые использованы в Рамочном соглашении, а также определения механизмов применения Соглашения оно дополнено Протоколом по вопросам трактования понятий, терминов и определений, которые использованы в Рамочном соглашении между Правительством Республики Беларусь и Комиссией Европейских сообществ. Протокол подписан одновременно с Соглашением.

Соглашение от Правительства Республики Беларусь подписано Заместителем Премьер-Министра Республики Беларусь Кобяковым А.В., уполномоченным на это Указом Президента Республики Беларусь от 20 ноября 2008 г. №633 «Аб падпісанні Рамачнага пагаднення паміж Урадам Рэспублікі Беларусь і Камісіяй Еўрапейскіх супольнасцей і яго часовым прымяненні, правядзенні перагавораў па праекту Пратакола па пытанню аб тлумачэнні паняццяў, тэрмінаў і вызначэнняў, якія выкарыстаны ў Рамачным пагадненні паміж Урадам Рэспублікі Беларусь і Камісіяй Еўрапейскіх супольнасцей, і падпісанні дадзенага Пратакола».

Решением Конституционного суда Республики Беларусь от 29 октября 2009 г. № Р-370/2009 «Аб адпаведнасці Канстытуцыі Рэспублікі Беларусь Закона Рэспублікі Беларусь «Аб ратыфікацыі Рамачнага пагаднення паміж Урадам Рэспублікі Беларусь і Камісіяй Еўрапейскіх супольнасцей» Закон Республики Беларусь «Аб ратыфікацыі Рамачнага пагаднення паміж Урадам Рэспублікі Беларусь і Камісіяй Еўрапейскіх супольнасцей» признан соответствующим Конституции Республики Беларусь.

**Соглашение вступило в силу 15 января 2010 г.** в соответствии с Законом Республики Беларусь №61-З от 9 ноября 2009 года «Аб ратыфікацыі Рамачнага пагаднення паміж Урадам Рэспублікі Беларусь і Камісіяй Еўрапейскіх супольнасцей».

При подписании Соглашения была использована процедура выражения согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международных договоров через ратификацию и издание соответствующего Закона Республики Беларусь о ратификации, предусмотренная Законом Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь».

В соответствии со статьей 20 (Соотношение международных договоров и нормативных правовых актов) Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных

*Поскольку ратификация Соглашения осуществлялась посредством Закона Республики Беларусь, то положения Соглашения имеют для Республики Беларусь силу закона Республики Беларусь.*

принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства Республики Беларусь. В частности:

**Нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, являются частью действующего на территории Республики Беларусь законодательства, подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется принятие (издание) внутригосударственного нормативного правового акта, и имеют силу того нормативного правового акта, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность для нее соответствующего международного договора.**

Юридическая сила законов Республики Беларусь в системе нормативных правовых актов определена в соответствии со Статьей 10 (Юридическая сила нормативных правовых актов) Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь»

«Конституция Республики Беларусь обладает высшей юридической силой. Законы, декреты, указы и иные акты государственных органов (должностных лиц) принимаются (издаются) на основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь.

В случае расхождения закона, декрета, указа или иного нормативного правового акта с Конституцией Республики Беларусь действует Конституция Республики Беларусь.

**В случае расхождения декрета или указа с законом закон имеет верховенство лишь тогда, когда полномочия на издание декрета или указа были предоставлены законом.**

**Законы, декреты, указы** имеют большую юридическую силу по отношению к постановлениям палат Парламента – Национального собрания Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь, актам Генерального прокурора Республики Беларусь и иным нормативным правовым актам.

Кодексы имеют большую юридическую силу по отношению к другим законам».

## Основные положения Соглашения и механизм их применения

### Цели соглашения.

*Соглашение направлено на создание правовой, технической и административной основ для сотрудничества между Республикой Беларусь и Европейскими сообществами в сфере технического содействия.*

---

В соглашении изложены подробные положения относительно правил, которые применяются для осуществления деятельности, которая целиком или частично финансируется ЕС и, в частности, к использованию иностранной валюты, налогов, сборов (пошлин) и таможенных платежей.

Соглашение также применяется в отношении деятельности, которая финансируется ЕС и по своему смыслу не охвачены конкретными соглашениями о финансировании и осуществляется на основании запроса Правительств либо согласовано сторонами в другой форме.

### **Содержание Соглашения.**

Соглашение содержит преамбулу и 8 статей:

1. Цель рамочного соглашения
2. Валютные договоренности
3. Налогообложение и таможенные процедуры
4. Сотрудничество и консультации между Сторонами
5. Урегулирование споров
6. Вступление в силу, приостановление и прекращение действия Рамочного соглашения
7. Поправки
8. Язык

Кроме того, к соглашению прилагается Протокол по вопросам трактования понятий, терминов и определений, которые использованы в Рамочном соглашении между Правительством Республики Беларусь и Комиссией Европейских сообществ, содержащий преамбулу и три статьи.



## Трактование понятий, терминов и определений, которые использованы в Рамочном соглашении между Правительством Республики Беларусь и Комиссией Европейских сообществ

Согласно преамбуле Соглашения:

Республика Беларусь имеет право выступать получателем внешнего содействия, которое финансируется ЕС, что предусмотрено в соответствующих регламентах, содействию может стать основой для подписания Правительством и Комиссией соглашения о финансировании в целях осуществления запланированной деятельности.

Преамбула Протокола по вопросам трактования понятий, терминов и определений, которые использованы в Рамочном соглашении между Правительством Республики Беларусь и Комиссией Европейских сообществ (далее - Протокол) и ст. 3 устанавливают что:

- содержание термина «**внешнее содействие**» и «**деятельность, которая полностью или частично финансируется Сообществом**» определяется при подписании конкретного соглашения о финансировании и является предметом одобрения Правительства Республики Беларусь и Комиссии Европейских сообществ;
- внешнее содействие, а также деятельность, которая полностью или частично финансируется Европейскими сообществами, должно быть определено в соглашениях о финансировании, заключаемых Правительством и Комиссией. Такое содействие и деятельность, которая финансируется Сообществом, называются Республикой Беларусь международной технической помощью в соответствии с законодательством Республики Беларусь;
- понятие «**соглашение о финансировании**» обозначает соглашение между Комиссией, действующей от имени Европейских сообществ, и получателем - Правительством Республики Беларусь;
- Стороны могут договориться о любых других способах или формах, которые отличаются от соглашения о финансировании, для утверждения внешнего содействия;
- Стороны понимают под термином «**контракты, финансируемые Сообществом**» документы, подписанные в целях реализации проектов международной технической помощи, которые будут одобрены Правительством Республики Беларусь и зарегистрированы в соответствии с действующими в Республике Беларусь процедурами.

### Комментарии:

Следует отметить, что Соглашение прямо не устанавливает предмет договоренностей между Правительством и ЕС, оно лишь устанавливает право Республики Беларусь получать внешнее содействие ЕС и возможную основу для получения такого содействия - соглашение о финансировании в целях осуществления запланированной деятельности, подписанное Правительством и Комиссией.

Определение предмета Соглашения важно с точки зрения правильности применения содержащихся в соглашении обязательств сторон, в первую очередь, к использованию иностранной валюты, налогов, сборов (пошлин) и таможенных платежей.

Протокол устанавливает что, содержание термина **«внешнее содействие» и «деятельность, которая полностью или частично финансируется Сообществом» определяется при подписании конкретного соглашения о финансировании и является предметом одобрения** Правительства Республики Беларусь и Комиссии Европейских сообществ.

Важным с точки зрения определения предмета регулирования Соглашения является отсылка в тексте Протокола к законодательству Республики Беларусь в отношении понятия МТП по следующим причинам:

- 1) если в ряде положений Соглашения идет упоминание о деятельности, которая *полностью или частично* финансируется Сообществом, то под МТП в контексте абзаца второго ст. 1 Протокола понимается только деятельность, которая *финансируется* Сообществом.
- 2) Внешнее содействие и деятельность, которая финансируется Сообществом, называются Республикой Беларусь МТП в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

В соответствии с национальным законодательством (Указ №460):

**международная техническая помощь** – один из видов помощи, безвозмездно предоставляемой Республике Беларусь донорами МТП для оказания поддержки в социальных и экономических преобразованиях, охране окружающей среды, ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, развитию инфраструктуры путем проведения исследований, обучения, обмена специалистами, аспирантами и студентами, передачи опыта и технологий, денежных средств, поставки оборудования и других товаров (имущества) *по одобренным проектам (программам) МТП.*

**проект (программа) МТП** – документ, предусматривающий комплекс согласованных организационно-технических мероприятий, объединенных общей целью и *обеспеченных частично или полностью за счет предоставления донорами МТП денежных средств, в том числе в иностранной валюте, товаров (имущества), выполнения работ, оказания услуг*

Таким образом, в соответствии с национальным законодательством под **МТП понимается только помощь, поступающая по одобренным проектам (программам).**

Постановлением №1522 определены формы одобрения проектов (программ) МТП: *постановлениями Совета Министров Республики Беларусь одобряются рекомендованные к одобрению КМТС проекты (программы) МТП;*

*решениями КМТС одобряются:*

- проекты (программы) МТП, реализуемые методом национального исполнения;
- мини-проекты международной технической помощи.

Регистрации проектов МТП осуществляется Минэкономики на основании Инструкции о порядке регистрации проектов (программ) международной технической помощи утвержденной приказом Минэкономики от 6 июля 2010 г. №85.

Суммируя положения Соглашения, Протокола и национального законодательства, отсылки на которое содержатся в них, можно сформулировать, что является предметом Соглашения:

внешнее содействие и деятельность, которая полностью или частично финансируется Сообществом, на основании подписанных конкретных соглашений о финансировании между Правительством и ЕС по проектам (программам), одобренным в соответствии с национальным законодательством.

**Отсутствие одобрения Правительством проекта (программы) МТП и\или отсутствие подписания соглашений о финансировании между Правительством и ЕС** означает, что внешнее содействие и деятельность, которая полностью или частично финансируется Сообществом, не подпадает под положения Соглашения.



**КОММЕНТАРИИ К ТЕКСТУ СОГЛАШЕНИЯ:**

Ключевые положения Соглашения, касающиеся механизма освобождения от налогообложения, и других обязательств, прямо ссылаются на соглашения о финансировании, как единственного документа, на основании которого применяются такие положения.

**Поэтому из Соглашения и Протокола остается неясным механизм применения положений, а также, в какой части эти положения действуют:**

- 1) Протокол предусматривает возможность использования любых иных способов или форм, которые отличаются от соглашения о финансировании, для утверждения внешнего содействия.
- 2) Соглашение так же применяется в отношении деятельности, финансируемой Сообществом и по своему характеру не охваченной конкретным соглашением о финансировании, но осуществляется на основании запроса Правительства или согласовано Сторонами в другой форме.

## Валютные договоренности

Соглашением установлено:

2.1. В целях осуществления деятельности соответствующие органы Республики Беларусь обязуются выдавать разрешение на ввоз и на покупку иностранной валюты без дискриминации в отношении к странам, имеющим на это право, с соблюдением условий по декларированию валюты, которые установлены законодательством Республики Беларусь.

2.2. Соответствующие органы дают экспертам в командировках и членам их семей необходимое разрешение на ввоз и хранение на территории Республики Беларусь иностранной валюты в течение всего срока осуществления ими деятельности с соблюдением условий по декларированию валюты, которые установлены Правительством.

2.3. Прикомандированные эксперты и члены их семей также будут иметь право вывозить любые неизрасходованные суммы в валюте в пределах тех сумм, которые были ввезены на территорию Республики Беларусь.

**Комментарии:**

### Ввоз и вывоз иностранной валюты и ее декларирование.

В соответствии с Договором о порядке перемещения физическими лицами наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза, от 5 июля 2010 г. (далее – Договор) ввоз и вывоз физическим лицом наличных денежных средств и (или) дорожных чеков на (с) таможенную (ой) территорию (и) Таможенного союза осуществляется без ограничений. При этом, **при единовременном ввозе (вывозе) наличных денежных средств и (или) дорожных чеков на общую сумму, превышающую в эквиваленте 10 тысяч долларов США, указанные денежные средства и (или) дорожные чеки подлежат обязательному таможенному декларированию** в письменной форме путем подачи пассажирской таможенной декларации на всю сумму ввозимых наличных денежных средств и (или) дорожных чеков.

**Единовременный ввоз (вывоз) физическим лицом наличных денежных средств и (или) дорожных чеков на общую сумму, равную, либо не превышающую в эквиваленте 10 тысяч долларов США, может быть задекларирован в письменной форме по желанию физического лица.**

Ввоз физическим лицом денежных инструментов, за исключением дорожных чеков, осуществляется при условии таможенного декларирования в письменной форме путем подачи пассажирской таможенной декларации.

В случае перемещения наличных денежных средств и (или) дорожных чеков на общую сумму, превышающую в эквиваленте 10 тысяч долларов США или денежных инструментов, за исключением дорожных чеков, в обязательном порядке заполняется дополнительный формуляр пассажирской таможенной декларации в двух экземплярах. **Представления каких-либо разрешительных документов на ввоз или вывоз наличных денежных средств не требуется.**

В соответствии с Договором под наличными денежными средствами понимаются денежные знаки в виде банкнот и казначейских билетов, монет, за исключением монет из драгоценных металлов, находящиеся в обращении и являющиеся законным платежным средством в государствах - членах таможенного союза или иностранных государствах

(группе иностранных государств), включая изъятые либо изымаемые из обращения, но подлежащие обмену на находящиеся в обращении денежные знаки. Под денежными инструментами понимаются дорожные чеки, векселя, чеки (банковские чеки), а также ценные бумаги в документарной форме, удостоверяющие обязательство эмитента (должника) по выплате денежных средств, в которых не указано лицо, которому осуществляется такая выплата.

### **Покупка, хранение иностранной валюты и ее декларирование.**

В соответствии со статьей 277 Банковского кодекса валютно-обменные операции, включая приобретение иностранной валюты, на территории Республики Беларусь осуществляются через банки и небанковские кредитно-финансовые организации, имеющие лицензии на осуществление банковской деятельности, предоставляющие право на осуществление таких операций. **Национальное законодательство не содержит ограничений по покупке иностранной валюты физическими лицами.** Вместе с тем, в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 6 октября 2011 г. № 449 «О некоторых вопросах осуществления валютно-обменных операций физическими лицами» **продажа иностранной валюты, платежных документов в иностранной валюте за белорусские рубли физическим лицам осуществляется банками Республики Беларусь при предъявлении документа, удостоверяющего личность, данные которого подлежат регистрации** в порядке, установленном Национальным банком Республики Беларусь.

Каких-либо **ограничений хранения на территории Республики Беларусь иностранной валюты не установлено.**



#### КОММЕНТАРИИ К ТЕКСТУ СОГЛАШЕНИЯ:

П. 2.1. В целях осуществления деятельности соответствующие органы Республики Беларусь обязуются выдавать разрешение на ввоз и на покупку иностранной валюты без дискриминации в отношении к странам, имеющим на это право, с соблюдением условий по декларированию валюты, которые установлены законодательством Республики Беларусь.

**Из данной формулировки остается неясным следующие термины и положения:**

- 1)** В целях осуществления какой деятельности соответствующие органы Республики Беларусь обязуются выдавать разрешение на ввоз и на покупку иностранной валюты?
- 2)** Кому должны выдаваться разрешения?
- 3)** В каких объемах должны быть исполнены обязательства на покупку иностранной валюты?

## Налогообложение и таможенные процедуры

Соглашением предусмотрено:

*Деятельность, которая полностью или частично финансируется Сообществом, не облагается налогами, сборами (пошлинами), таможенными платежами, а также любыми другими эквивалентными сборами. В частности:*

*3.1. Любые товары, ввозимые в целях осуществления деятельности, финансируемой Сообществом, за исключением товаров, которые запрещены или ограничены к ввозу на территорию Республики Беларусь в соответствии с национальным законодательством, не облагаются таможенными и импортными пошлинами, налогами, сборами (пошлинами) и другими эквивалентными сборами, взимаемых в Республике Беларусь.*

*3.2. По просьбе Сообщества Правительство обеспечивает своевременную выдачу товаров, ввозимых в таможенном пункте ввоза для доставки получателю в целях нормального выполнения контракта.*

*3.3. Контракты, финансируемых Сообществом, не облагаются налогом на добавленную стоимость, акцизами, регистрационными (государственными) пошлинами или другими эквивалентными сборами, которые собираются в Республике Беларусь, как действующими, так и установленными в будущем, независимо от того, заключен контракт с лицами с Республики Беларусь или из других стран.*

*3.4. Контракты на поставку товаров, производимых в Республике Беларусь, заключаются на основании чистой стоимости без налога на добавленную стоимость. Термин "товары" означает имущество, товары, работу, услуги и / или права, которые поставляются (выполняются), приобретаются и / или продаются для реализации проектов, финансируемых Сообществом в рамках Соглашения.*

*3.5. По всем контрактам, финансируемым Сообществом, подрядчики и их сотрудники, включая граждан Республики Беларусь или лиц, постоянно проживающих на территории Республики Беларусь, освобождаются от всех налогов, сборов и обязательных платежей, взимаемых на территории Республики Беларусь, включая выплаты на социальное обеспечение, налоги на предпринимательскую деятельность и на прибыль.*

*3.6. Личное и семейное имущество, включая продовольственные товары, ввозимые для личного потребления физическими лицами, нанятыми по контрактам, финансируемых Сообществом, освобождаются от импортных пошлин, таможенных пошлин и других эквивалентных платежей, взимаемых в Республике Беларусь. Данное положение не имеет отношения к гражданам Республики Беларусь или лицам, постоянно проживающих на территории Республики Беларусь.*

*3.7. Разрешается беспошлинный ввоз на территорию Республики Беларусь одного механического транспортного средства на семью при условии использования данного транспортного средства только в период действия соответствующего контракта и вывоза его по окончании этого периода. Эксперты и члены их семей имеют право на получение водительских удостоверений на основании свидетельств, которые они уже имеют.*

*В соответствии с Протоколом в пункте 3.1 статьи 3 Рамочного соглашения под понятием «таможенные и импортные пошлины, налоги, сборы (пошлины) и другие*

*Механизм освобождения от налогообложения деятельности, которая полностью или частично финансируется Сообществом, определяется законодательством Республики Беларусь*

*эквивалентные сборы, собираемые в Республике Беларусь» понимаются таможенные платежи, включая сборы за таможенное оформление.*

**Комментарии:**

В соответствии с п. 3.1. из действия Соглашения исключены товары, которые запрещены или ограничены к ввозу на территорию Республики Беларусь в соответствии с национальным законодательством. Список таких товаров определен Единым перечнем товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами и Положением о применении ограничений, которые утверждены Решением Коллегии ЕЭК от 16 августа 2012 г. № 134 (см. приложение 4).

**Налоговый кодекс Республики Беларусь определяет что:**

- 1) **Объектами налогообложения налогом на добавленную стоимость не признаются обороты по реализации на территории Республики Беларусь товаров (работ, услуг), поставляемых, передаваемых (выполняемых, оказываемых) поставщиком товаров (работ, услуг) проекта (программы) международной технической помощи и (или) получателем международной технической помощи для ее осуществления, а также обороты по их дальнейшей безвозмездной передаче в соответствии с целями и задачами проектов (программ) международной технической помощи в порядке и на условиях, установленных Президентом Республики Беларусь;**
- 2) **Освобождаются от налога на добавленную стоимость при ввозе на территорию Республики Беларусь товары, получаемые (полученные) в качестве международной технической помощи и (или) приобретенные за счет средств международной технической помощи, предназначенные для целей, определенных проектом (программой) международной технической помощи, в порядке и на условиях, установленных Президентом Республики Беларусь;**
- 3) **В состав внереализационных доходов не включаются товары (работы, услуги), имущественные права, денежные средства, безвозмездно полученные в качестве иностранной безвозмездной помощи или международной технической помощи в порядке и на условиях, установленных Президентом Республики Беларусь;**
- 4) **Не признаются объектом налогообложения налогом на недвижимость капитальные строения (здания, сооружения), их части, объекты сверхнормативного незавершенного строительства, приобретенные за счет средств или полученные в виде международной технической помощи, на срок их использования в целях непосредственного осуществления такой помощи;**

- 5) **Освобождаются от государственной пошлины при совершении иных юридически значимых действий**, включая предоставление определенных прав или выдачу отдельных документов плательщику, не являющиеся налоговыми резидентами Республики Беларусь, осуществляющие в ней предпринимательскую деятельность или оказывающие международную техническую, иностранную безвозмездную и иную помощь Республике Беларусь, ее административно-территориальным единицам, юридическим лицам и гражданам Республики Беларусь (по ходатайству Министерства иностранных дел Республики Беларусь);
- 6) **Освобождаются от подоходного налога с физических лиц** доходы, получаемые из средств международной технической помощи в порядке и на условиях, установленных Президентом Республики Беларусь;
- 7) **Освобождаются от акцизов при ввозе** на территорию Республики Беларусь иные подакцизные товары в порядке и на условиях, определяемых Президентом Республики Беларусь.

Таким образом:

Указом №460 и постановлением №1522 установлены следующие порядок и условия предоставления налоговых льгот (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ЛЬГОТ ПО

- *Налоговым кодексом определено, что порядок и условия предоставления налоговых льгот устанавливается Президентом Республики Беларусь*
- *Наличие перечня товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, предоставляемых для реализации проектов (программ), одобренного КМТС является обязательным условием для возможности использовать преференции, определенные Соглашением.*
- *Перечень является документом, подтверждающим МНС и ГТК отнесение товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг к товарам (имуществу, в том числе денежным средствам), работам и услугам, предоставляемым для МТП.*
- *Форма перечня установлена постановлением Минэкономики от 4 мая 2010 г. №82.*

**ПОДОХОДНОМУ НАЛОГУ ОТ ДОХОДОВ, ПОЛУЧАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ ИЗ-ЗА РУБЕЖА В РАМКАХ МТП):**

**Шаг 1.** Перечни товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, предоставляемых для реализации проектов (программ) МТП (далее – перечень), направляются в КМТС получателями МТП и (или) поставщиками товаров (работ, услуг) проекта (программы) МТП.



**Шаг 2.** КМТС одобряет перечни товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, предоставляемых для реализации проектов (программ) МТП, освобождаемых от налогообложения;

**Шаг3.** Минэкономики на основании решения КМТС представляет подтверждения:

ГТК – о товарах, ввозимых на территорию Республики Беларусь с территории иностранных государств (за исключением государств – членов Таможенного союза);

МНС – о денежных средствах, в том числе в иностранной валюте, товарах (работах, услугах), имуществе.

#### **Практические рекомендации:**

- ✓ Перечень может вноситься на одобрение КМТС получателем МТП и (или) поставщиком товаров (работ, услуг) проекта (программы) при ввозе товаров на территорию Республики Беларусь;
- ✓ Перечень вносится на одобрение КМТС по выбору:
  - одновременно с документами, направляемыми для одобрения проекта (программы);
  - в ходе реализации проекта (программы);
  - не позднее сорока дней с даты истечения срока реализации проекта (программы), на который он зарегистрирован.
- ✓ Местные поставщики товаров (работ, услуг) проекта (программы) имеют право воспользоваться льготой при следующих условиях (п. 33 Положения о порядке подготовки, рассмотрения и одобрения проектов (программ) международной технической помощи, а также перечней товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, предоставляемых для реализации этих проектов (программ), утвержденного постановлением № 1522).
  - Для того чтобы воспользоваться правом на льготу поставщики товаров (работ, услуг) представляют в инспекцию МНС по месту постановки на учет документы, подтверждающие поставку, передачу (выполнение, оказание) товаров (работ, услуг) для осуществления проекта (программы):
    - копию договора (контракта) с получателем международной технической помощи на поставку, передачу (выполнение, оказание) товаров (работ, услуг). Договор (контракт) должен содержать ссылку на зарегистрированный в установленном порядке проект (программу), заключаться на основе цены без налога на добавленную стоимость;
    - заверенные получателем международной технической помощи копии перечня и зарегистрированного Минэкономики проекта (программы).
- ✓ При несоответствии коммерческих наименований ввозимых товаров наименованиям товаров, указанным в перечне, подтверждение об отнесении ввозимых товаров к товарам, названным в перечне, для целей применения налоговых льгот, выдается внесшим проект (программу) республиканским органом государственного управления, облисполкомом или Минским горисполкомом.

## Проблемные вопросы имплементации Соглашения в Республике Беларусь

По итогам проведенных рабочих встреч с представителями Минэкономики, МИД и КБ и анкетирования организаций, непосредственно осуществляющих реализацию проектов и программ, финансирующихся ЕС, были сформулированы проблемные вопросы исполнения проектов ЕС, основанные на применении Соглашения, требующие разъяснения в ходе исследования, либо законодательного решения.

Проблемные вопросы	Приоритет \ Варианты решения
<p>Требуется конкретизировать таможенные процедуры ввоза и вывоза на/с территорию Республики Беларусь товарно-материальных ценностей приобретенных за счет средств МТП. Проблемы связаны с тем, что таможенные органы Республики Беларусь не имеют достаточного инструктивного материала для осуществления данных процедур.</p>	<p>Высокий.</p> <p>Необходимо разработать методические рекомендации по применению Соглашения и национального законодательства в отношении применения таможенных льгот. Внесение изменений и дополнений в Соглашение и национальное законодательство не требуется.</p>
<p>Распространения льгот по налогообложению на всю сумму контакта, предусмотренного для белорусской стороны, включая софинансирование</p>	<p>Высокий.</p> <p>Требуется формирование единой позиции национальных государственных органов и ЕС в отношении распространения льгот по налогообложению на национальное софинансирование.</p> <p>В случае достижения консенсуса по данному вопросу введение льготирование возможно через внесение изменений и дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 ноября 2003 г. №1522 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. №460» в части конкретизации софинансирования как объекта применения льгот.</p>
<p>Более подробно следует изложить виды</p>	<p>Низкий.</p>

<p>налогов, пошлин и других финансовых отчислений</p>	<p>Объем налоговых льгот Соглашения соответствует национальному законодательству.</p> <p>При внесении изменений и дополнений в налоговое законодательство требуется учет норм Соглашения.</p>
<p>Дополнить Соглашение положением об отчислении финансовых средств в фонд социального страхования</p>	<p>Высокий.</p> <p>Внесение изменений и дополнений в Соглашение не требуется. Урегулирование проблемы возможно через внесение изменений и дополнений в перечень выплат, на которые не начисляются взносы по государственному социальному страхованию, в том числе по профессиональному пенсионному страхованию, в бюджет Государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь и по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие "Белгосстрах", утверждаемый Советом Министров Республики Беларусь.</p>
<p>Целесообразно оплачивать товары, работы и услуги по контрактам с НДС и получать возврат НДС, предоставив в налоговую инспекцию заверенные копии зарегистрированного проекта, контракта на поставку «товаров», накладных или актов приемки выполненных работ. Обращаем внимание на важность возврата НДС, а не на зачет.</p>	<p>Низкий.</p> <p>Процедура возврата НДС в отношении МТП работает на основании действующего законодательства (см. письмо МНС от 29 марта 2013 г. № 2-1-10/97, приложение 4).</p>

## Заключительные рекомендации

На основании проведенного анализа выявлены несоответствия и противоречия Соглашения и действующего национального законодательства.

Анализ выявленных проблем с исполнением положений Соглашения указывает на возможность устранения несоответствий и противоречий на уровне принятия изменений и дополнений в действующее национальное законодательство на уровне решений Совета Министров Республики Беларусь с последующим внесением изменений и дополнений в нормативные правовые акты более низкого уровня.

В этой связи требуется инициировать внесение изменений и дополнений в следующие нормативные правовые акты:

- 1) В части включения выплат в рамках деятельности, финансируемой ЕС и подпадающей под действие Соглашения, в перечень выплат, на которые не начисляются взносы по государственному социальному страхованию - Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 января 1999 г. № 115 «Об утверждении перечня выплат, на которые не начисляются взносы по государственному социальному страхованию, в том числе по профессиональному пенсионному страхованию, в бюджет Государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь и по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие "Белгосстрах";
- 2) В части включения национального софинансирования в общий механизм освобождения от налогообложения МТП - Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 ноября 2003 г. №1522 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. №460».

Выявленные в процессе анализа текста Соглашения коллизии и несоответствия носят непринципиальный характер и могут быть учтены в случае возникновения необходимости во внесении изменений и дополнений в Соглашение.

Анализ правоприменительной практики Республики Молдова и Украины показал что после подписания указанными странами Соглашений об ассоциации с ЕС аналогичные типовые рамочные соглашения продолжают действовать. Это обусловлено тем, что сфера и предмет регулирования Соглашения ограничиваются только вопросами создания правовой, технической и административной основ для сотрудничества между странами и Европейскими сообществами в сфере технического содействия.

## Список литературы

1. Закон Республики Беларусь «О Совете Министров Республики Беларусь»
2. Закон Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь»
3. Закон Республики Беларусь «О правовых актах Республики Беларусь»
4. Закон Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь»
5. Декрет Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2003 г. №24 «О получении и использовании иностранной безвозмездной помощи»)
6. Указ Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. №460 «О международной технической помощи, предоставляемой Республике Беларусь»
7. Указ Президента Республики Беларусь от 17 августа 2005 г. №382 «О внесении изменения и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. №460»
8. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 ноября 2003 г. №1522 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. №460»
9. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. №193 «О Регламенте Совета Министров Республики Беларусь»
10. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 ноября 2004 года №1513 «Об утверждении положения о порядке проведения оценки реализации проектов (программ) международной технической помощи и их эффективности»
11. Постановление Совета Министров Республики Беларусь №1027 от 15 сентября 2005 г. «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 17 августа 2005 г. №382»
12. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 мая 2012 г. №411 «Об одобрении Национальной программы международного технического сотрудничества на 2012 – 2016 годы»
13. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2006 г. №967 «Отдельные вопросы Министерства экономики Республики Беларусь»
14. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2006 г. №978 «Вопросы Министерства иностранных дел Республики Беларусь»
15. Приказ Министерства экономики Республики Беларусь от 6 июля 2010 г. №85 «Об утверждении Инструкции о порядке регистрации проектов (программ) международной технической помощи в Республике Беларусь и формы регистрационного штампа»
16. Постановление Министерства экономики Республики Беларусь от 4 мая 2010 г. №82 «О форме перечня товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, предоставляемых для реализации проектов (программ) международной технической помощи»
17. Постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. №51 «Об утверждении Инструкции о порядке учета государственными органами денежных средств международной технической помощи»

18. Постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 31 октября 2011 г. №112 «Об утверждении Инструкции по бухгалтерскому учету государственной поддержки, Инструкции по бухгалтерскому учету безвозмездной помощи, признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства финансов Республики Беларусь и отдельных структурных элементов постановлений Министерства финансов Республики Беларусь по вопросам бухгалтерского учета»
19. «Реализация проектов ТГС ЕИДП в Беларуси» (Практическое пособие по реализации проектов, финансируемых в рамках программ трансграничного сотрудничества Европейского инструмента добрососедства и партнерства, в соответствии с требованиями законодательства Республики Беларусь), Минск, 2011
20. «Международная техническая помощь Республике Беларусь в вопросах и ответах», Минск, 2004
21. «Практические рекомендации по подготовке и реализации проектов и программ международной технической помощи в Республике Беларусь», Минск, 2009

DRAFT

## Приложения

DRAFT

## Свод специальных положений, правил и инструкций, регулирующие порядок работы с МТП в Республике Беларусь

Нормативное правовое регулирование МТП охватывает все этапы проектного цикла, начиная от подготовки проектов и программ, включает их реализацию, и заканчивая мониторингом и контролем реализации. Для этого Президентом, Правительством, Минэкономки и Минфином приняты отдельные положения и инструкции, определяющие процедурные вопросы реализации проектов и программ МТП. В данных документах детально определены полномочия и обязанности получателей МТП, а также функции, полномочия и обязанности каждого из институтов управления МТП.

В основе нормативного правового регулирования МТП:

Указ Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. №460 «О международной технической помощи, предоставляемой Республике Беларусь».

В развитие Указа № 460 принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 ноября 2003 г. №1522 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. №460» и нормативных правовых актов Минэкономки и Минфина, которые сформировали свод основных правил и процедур по реализации проектов и программ МТП. Данный свод включает следующие положения и инструкции:

1. *Положение о Комиссии по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь (утверждено Постановлением №1522).*
2. *Положение о порядке подготовки, рассмотрения и одобрения проектов (программ) международной технической помощи, а также перечней товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, предоставляемых для реализации этих проектов (программ) (утверждено Постановлением №1522), включающее следующие разделы:*
  - 2.1. *Общие положения;*
  - 2.2. *Подготовка, рассмотрение и одобрение проекта Национальной программы международного технического сотрудничества, а также проектов (программ), реализуемых в соответствии с проектными предложениями, включенными в эту программу;*
  - 2.3. *Одобрение проектов (программ) Комиссией по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь;*
  - 2.4. *Одобрение проектов (программ) Советом Министров Республики Беларусь;*
  - 2.5. *Отказ в одобрении проекта (программы), отказ в рекомендации к одобрению;*
  - 2.6. *Одобрение перечня товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, предоставляемых для реализации проектов (программ);*
  - 2.7. *Подтверждение ввоза товаров на территорию Республики Беларусь с территории государств – членов Таможенного союза, поставки, передачи (выполнения, оказания) товаров (работ, услуг) на территории Республики Беларусь;*



- 2.8. Регистрация проектов (программ). Внесение изменений и (или) дополнений в проект (программу);
- 2.9. Аннулирование регистрации проекта (программы).
3. Положение о софинансировании проектов (программ) международной технической помощи, реализуемых в Республике Беларусь (утверждено Постановлением №1522).
4. Инструкция о порядке регистрации проектов (программ) международной технической помощи в Республике Беларусь (утверждена Приказом Минэкономики от 6 июля 2010 г. №85 «Об утверждении Инструкции о порядке регистрации проектов (программ) международной технической помощи в Республике Беларусь и формы регистрационного штампа»), включающая следующие разделы:
- 4.1. Общие положения;
- 4.2. Особенности регистрации проектов (программ), включенных в качестве проектных предложений в Национальную программу МТС;
- 4.3. Особенности регистрации проектов (программ), реализуемых методом национального исполнения и мини-проектов, подлежащих одобрению решениями Комиссии по вопросам МТС;
- 4.4. Особенности регистрации проектов (программ), одобренных постановлениями Совета Министров Республики Беларусь;
- 4.5. Особенности регистрации проектов (программ), реализуемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь;
- 4.6. Внесение изменений и (или) дополнений в проект (программу).
5. Положение о порядке проведения оценки реализации проектов (программ) международной технической помощи и их эффективности (утверждено Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 ноября 2004 года № 1513 «Об утверждении положения о порядке проведения оценки реализации проектов (программ) международной технической помощи и их эффективности»);
6. Положение о порядке представления, рассмотрения и регистрации информации об организации и (или) проведении семинаров, конференций, иных общественных обсуждений в рамках МТП (утверждено Постановлением Совета Министров Республики Беларусь №1027 от 15 сентября 2005 г. «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 17 августа 2005 г. № 382»);
7. Инструкция о порядке учета государственными органами денежных средств международной технической помощи (утверждена постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. №51 «Об утверждении Инструкции о порядке учета государственными органами денежных средств международной технической помощи»);
8. Инструкция по бухгалтерскому учету безвозмездной помощи (постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 31 октября 2011 г. №112 «Об утверждении Инструкции по бухгалтерскому учету государственной поддержки, Инструкции по бухгалтерскому учету безвозмездной помощи, признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства финансов Республики Беларусь и отдельных структурных элементов постановлений Министерства финансов Республики Беларусь по вопросам бухгалтерского учета»).

## Анализ результатов заполнения вопросников на предмет выявления проблемных вопросов реализации проектов международной технической помощи Европейского союза

Вопросник подготовлен национальным экспертом проекта «Механизм развития потенциала по поддержке внедрения отраслевых программ в рамках ежегодного плана действий для Беларуси».

Письмо Министерства экономики от 12 сентября 2014 г. №14-11/7145 с просьбой о заполнении вопросников направлено в адрес 100 получателей.

Целевая группа опроса: сотрудники органов государственного управления, учреждений здравоохранения, образования и общественных организаций, которые непосредственно вовлечены в процесс реализации проектов и программ Европейского союза.

**Таблица 1.** Участники заполнения вопросников

Наименование организации	типа	Количество адресатов для направления запросов	Полученных ответов	% полученных ответов от числа направленных запросов
Республиканские органы государственного управления	органы	12	4	33,3
Органы местного управления и самоуправления, включая:				
<i>Облисполкомы</i>		5	3	60,0
<i>Райисполкомы</i>		12	1	8,3
<i>Обособленные структурные подразделения и организации в ведении райисполкомов</i>		6	3	50,0
<i>Сельисполкомы</i>		1	0	0,0
<i>Представительные государственные органы (районные Советы депутатов)</i>	органы	1	0	0,0
<i>Коммунальные, государственные учреждения и иные организации ведомственного подчинения</i>		13	3	23,1
Учреждения образования, включая:	образования,			
<i>ВУЗы</i>		14	6	42,9
<i>Школы</i>		3	2	66,7
Учреждения здравоохранения		6	0	0,0
НГО		27	3	11,1

**Таблица 2.** Распределение ответов по вопроснику в отношении процедур государственного регулирования, в которых организация самостоятельно принимала участия в качестве получателя средств проектов (программ) и испытывала затруднения (длительность, избыточные требования и т.п.)

Наименование процедуры	Опыт выполнения процедуры	Испытали сложности в выполнении и процедуры	% испытывших затруднение в выполнении процедур от числа выполнявших процедуры
Выполнение регулирующих процедур в сфере МТП			
1. Получение заключения о соответствии проекта (программы) национальным интересам	21	2	9,5
2. Представление предложений по одобрению проектов (программ) в вышестоящий республиканский орган государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь (для государственных организаций), либо в облисполкомы и Минский горисполком по месту их государственной регистрации или территориального расположения (для общественных организаций)	19	5	26,3
3. Подготовка проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь об одобрении проекта	16	2	12,5
4. Согласование проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь об одобрении проекта с заинтересованными государственными органами	18	6	33,3
5. Внесение проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь в Правительство	14	3	21,4
6. Регистрация проекта (программы) в Министерстве экономики	21	6	28,6
7. Внесение изменений в регистрацию проекта (программы)	13	3	23,1
8. Одобрение перечней товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, предоставляемых для	20	6	30,0

реализации проектов (программ)			
9. Подготовка и предоставление в Министерство экономики отчетности по проектам	21	3	14,3
10. Взаимодействие с контролирующими органами по вопросам определения целевого использования средств международной технической помощи	12	1	8,3
11. Выполнение государственных процедур и требований национального законодательства при осуществлении следующих действий, связанных с реализацией проектов и программ международной технической помощи			
12. Открытие расчетного счета для размещения и использования средств проекта (программы) международной технической помощи	16	3	18,8
13. Ведение операций по расчетному счету, на котором находятся средства международной технической помощи	17	1	5,9
14. Валютно-обменные операции со средствами международной технической помощи	17	1	5,9
15. Закупка товаров (работ, услуг) за счет средств международной технической помощи	17	4	23,5
16. Ввоз товаров на таможенную территорию ТС товаров, закупленных за счет средств международной технической помощи	14	2	14,3
17. Передача товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, закупленных за счет средств международной технической помощи, третьим лицам	7	1	14,3
18. Найм персонала для реализации проекта за счет средств международной технической помощи	17	7	41,2
19. Ведение бухгалтерского учета средств международной технической помощи	17	5	29,4
20. Получение налоговых и таможенных льгот при закупке товаров (работ, услуг) за счет средств международной технической помощи	19	6	31,6

**Таблица 3.** Распределение ответов по вопроснику в отношении Рамочного соглашения между Правительством Республики Беларусь и Комиссией Европейских сообществ от 18 декабря 2008 г.

Наименование вопросов	Распределение ответов
4.1. Знакома ли Ваша организация с положениями Рамочного соглашения между Правительством Республики Беларусь и Комиссией Европейских сообществ от 18 декабря 2008 г.?	80 % положительных ответов
4.2. Применяла ли Ваша организация на практике положения Рамочного соглашения между Правительством Республики Беларусь и Комиссией Европейских сообществ от 18 декабря 2008 г.?	76 % положительных ответов
4.2.1. Опишите, какие положения Рамочного соглашения между Правительством Республики Беларусь и Комиссией Европейских сообществ от 18 декабря 2008 г. использовались Вашей организацией:	
А) Налогообложение	64% от общего числа ответов или 84% от применявших положения Рамочного соглашения между Правительством Республики Беларусь и Комиссией Европейских сообществ от 18 декабря 2008 г.
Б) Таможенные процедуры	24% от общего числа ответов или 32% от применявших положения Рамочного соглашения между Правительством Республики Беларусь и Комиссией Европейских сообществ от 18 декабря 2008 г.

Утверждены Решением Коллегии ЕЭК  
от 16 августа 2012 г. № 134

**Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами и Положения о применении ограничений**

*(в ред. решений Коллегии Евразийской экономической Комиссии от 23.08.2012 № 142, от 18.09.2012 № 158, от 25.09.2012 № 169, от 02.10.2012 № 177, 18.10.2012 № 184, от 04.12.2012 № 242, от 25.12.2012 № 303, от 05.03.2013 № 33, от 05.03.2013 № 30)*

1. **Товары, запрещенные к перемещению через границу таможенного союза**
  - 1.1 Озоноразрушающие вещества и продукция, их содержащая, запрещенные к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза и вывозу с таможенной территории Таможенного союза
  - 1.2 Опасные отходы, ввоз которых на территорию Таможенного союза запрещен
  - 1.3 Информация на печатных, аудиовизуальных и иных носителях информации, запрещенная для ввоза на таможенную территорию Таможенного союза, вывоза с таможенной территории Таможенного союза и транзита по таможенной территории таможенного союза
  - 1.4 Средства защиты растений, запрещенные к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза, попадающие под действие приложений А и В Стокгольмской Конвенции о стойких органических загрязнителях, подписанной в Стокгольме 22 мая 2001.
  - 1.5 Лесоматериалы, регенерируемая бумага, картон, макулатура, запрещенные к вывозу с таможенной территории Таможенного союза
  - 1.6 Служебное и гражданское оружие, его основные части и патроны к нему, запрещенные для ввоза на таможенную территорию Таможенного союза, вывоза с таможенной территории Таможенного союза и транзита по таможенной территории Таможенного союза
  - 1.7 Орудия добычи (вылова) водных биологических ресурсов, запрещенные к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза
  - 1.8 Шкурки гренландского тюленя и бельков гренландского тюленя, запрещенные к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза
2. **Товары, ограниченные к перемещению через границу таможенного союза**
  - 2.1 Озоноразрушающие вещества, ограниченные к перемещению через таможенную

- границу Таможенного союза при ввозе и вывозе
- 2.2 Средства защиты растений, ограниченные к перемещению через таможенную границу Таможенного союза при импорте
  - 2.3 Опасные отходы, ограниченные к перемещению через таможенную границу Таможенного союза при ввозе и (или) вывозе
  - 2.4 Коллекции и предметы коллекционирования по минералогии и палеонтологии, ограниченные к перемещению через таможенную границу Таможенного союза при вывозе
  - 2.6 Дикие живые животные и отдельные дикорастущие растения, ограниченные к перемещению через таможенную границу Таможенного союза при экспорте
  - 2.7 Виды дикой фауны и флоры, подпадающие под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, ограниченные к перемещению через таможенную границу Таможенного союза
  - 2.8 Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных и дикорастущих растений их частей и (или) дериватов, включенных в красные книги Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, ограниченные к перемещению через таможенную границу Таможенного союза при вывозе
  - 2.9 Драгоценные металлы и драгоценные камни, ограниченные к перемещению через таможенную границу Таможенного союза при экспорте
  - 2.10 Необработанные драгоценные металлы, лом и отходы драгоценных металлов, руды и концентраты драгоценных металлов и сырьевые товары, содержащие драгоценные металлы, ограниченные к перемещению через таможенную границу Таможенного союза при экспорте
  - 2.11 Виды минерального сырья, ограниченные к перемещению через таможенную границу Таможенного союза при вывозе
  - 2.12 Наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, ввоз и вывоз которых на таможенную территорию Таможенного союза допускается на основании лицензии
  - 2.13 Ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ, ограниченные к перемещению через таможенную границу Таможенного союза при ввозе и вывозе
  - 2.14 Лекарственные средства и фармацевтические субстанции, ограниченные к перемещению через таможенную границу Таможенного союза при ввозе
  - 2.16 Радиоэлектронные средства и (или) высокочастотные устройства гражданского назначения, в том числе встроенные либо входящие в состав других товаров, ограниченные к ввозу на территорию Таможенного союза
  - 2.17 Специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации, ввоз которых на таможенную территорию Таможенного союза и вывоз с таможенной территории Таможенного союза ограничен

- 2.19 Шифровальные (криптографические) средства, ввоз которых на таможенную территорию Таможенного союза и вывоз с таможенной территории Таможенного союза ограничен
- 2.20 Культурные ценности, документы национальных архивных фондов, оригиналы архивных документов, ограниченные к перемещению через таможенную границу Таможенного союза при вывозе
- 2.21 Органы и ткани человека, кровь и ее компоненты, ограниченные к перемещению через таможенную границу Таможенного союза при ввозе и (или) вывозе
- 2.22 Служебное и гражданское оружие, его основные (составные) части и патроны к нему, ограниченное для ввоза на таможенную территорию Таможенного союза, вывоза с таможенной территории Таможенного союза и транзита по таможенной территории Таможенного союза
- 2.23 Информация о недрах, ограниченная к перемещению через таможенную границу Таможенного союза при вывозе
- 2.24 Товары, при экспорте и (или) импорте которых установлены количественные ограничения
- 2.25 Товары, при экспорте или импорте которых установлен разрешительный порядок
- 2.26 Товары, при экспорте и (или) импорте которых установлено исключительное право
- 2.27 Товары, импорт которых на таможенную территорию Таможенного союза осуществляется в рамках тарифных квот
- 2.28 Товары, в отношении которых государствами - членами таможенного союза применяются ограничения в соответствии с обязательствами, принятыми при присоединении к Всемирной торговой организации
- 2.29 Товары, в отношении которых государствами - членами таможенного союза применяется лицензирование импорта на основании Решений об установлении импортной квоты в качестве специальной защитной меры



**Письмо Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь**  
**29 марта 2013 г. № 2-1-10/97**

<ИЗВЛЕЧЕНИЕ>

*Приложение  
 к письму  
 Министерства по  
 налогам и сборам  
 Республики Беларусь  
 29.03.2013 № 2-1-10/97*

**Вопрос 8.** Организация является получателем международной технической помощи (МТП) и за счет средств МТП в рамках реализации проекта (программы) МТП приобретает товары (работы, услуги) у поставщиков. Вместе с тем на момент приобретения отсутствует перечень товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, предоставляемых для реализации проектов (программ) МТП.

**Возможно ли в указанной ситуации воспользоваться льготой по НДС, установленной Указом Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460 «О международной технической помощи, предоставляемой Республике Беларусь» (с изменениями и дополнениями)?**

Ответ. Льготы по налогам при реализации проектов (программ) МТП предоставлены подпунктом 1.3 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460 «О международной технической помощи, предоставляемой Республике Беларусь» (с изменениями и дополнениями, далее - Указ № 460), среди них - льгота по НДС. Так, не признаются объектом налогообложения НДС обороты по реализации на территории Республики Беларусь товаров (работ, услуг), поставляемых, передаваемых (выполняемых, оказываемых) поставщиком товаров (работ, услуг) проекта (программы) МТП и (или) получателем МТП для ее осуществления, а также обороты по их дальнейшей безвозмездной передаче в соответствии с целями и задачами проектов (программ) МТП. Аналогичная норма по НДС закреплена также в подпункте 2.19 пункта 2 статьи 93 Кодекса.

Подпунктом 1.5<sup>1</sup> пункта 1 Указа № 460 и пунктом 33 Положения о порядке подготовки, рассмотрения и одобрения проектов (программ) международной технической помощи, а также перечней товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, предоставляемых для реализации этих проектов (программ) (далее - Положение), утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 ноября 2003 г. № 1522 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460» (с изменениями и дополнениями), предусмотрено представление в инспекцию Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь по месту постановки на учет поставщиком товаров (работ, услуг) документов, подтверждающих поставку, передачу (выполнение, оказание) товаров (работ, услуг) для осуществления проекта (программы) МТП, а именно:

- копии договора (контракта) с получателем МТП на поставку, передачу (выполнение, оказание) товаров (работ, услуг). **Договор (контракт) должен содержать**

**ссылку на зарегистрированный в установленном порядке проект (программу), заключаться на основе цены без НДС;**

- заверенных получателем МТП копий перечня товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, предоставляемых для реализации проектов (программ) (далее - Перечень), и зарегистрированного Министерством экономики Республики Беларусь проекта (программы) МТП.

Перечень является документом, подтверждающим отнесение товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг к товарам (имуществу, в том числе денежным средствам), работам и услугам, предоставляемым для осуществления проектов (программ) МТП (пункт 22 Положения), вносится на рассмотрение Комиссии по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь и должен быть одобрен решением названной Комиссии.

Таким образом, Перечень является одним из обязательных документов, которыми должен располагать поставщик товаров (работ, услуг) для обоснованного применения льготы по НДС согласно подпункту 1.3 пункта 1 Указа № 460. При отсутствии Перечня льгота не применяется, обороты по реализации товаров (работ, услуг) облагаются НДС у поставщика в общеустановленном порядке. Впоследствии, по факту внесения и одобрения Перечня, **сторонами, при необходимости, в соответствии с положениями пункта 8 статьи 105 Кодекса может быть составлен акт сверки расчетов, внесены изменения в договор.** Соответственно, при наличии полного пакета документов, необходимых для применения льготы согласно подпункту 1.3 пункта 1 Указа № 460, **поставщик вправе в соответствии с порядком, изложенным в пункте 8 статьи 63 Кодекса, представить в налоговый орган по месту постановки на учет налоговую декларацию (расчет) по НДС с внесенными изменениями и дополнениями, исключив из состава облагаемых НДС оборотов стоимость реализованных для осуществления проектов (программ) МТП товаров (работ, услуг).** Сумма средств МТП, поступившая получателю, по строке 8 налоговой декларации (расчета) по налогу на добавленную стоимость не отражается.

## Письмо Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь

12 июня 2014 г. N 2-1-10/1338

### О налогообложении НДС международной технической помощи

Министерство по налогам и сборам по вопросу применения преференций по НДС при реализации проектов (программ) международной технической помощи (далее - МТП) сообщает следующее.

1. Преференции по налогам при реализации проектов (программ) МТП предоставлены [подпунктом 1.3 пункта 1](#) Указа Президента Республики Беларусь от 22.10.2003 N 460 "О международной технической помощи, предоставляемой Республике Беларусь" (с изменениями и дополнениями, далее - Указ N 460), среди них - преференция по НДС. Так, не признаются объектом налогообложения НДС обороты по реализации на территории Республики Беларусь товаров (работ, услуг), поставляемых, передаваемых (выполняемых, оказываемых) поставщиком товаров (работ, услуг) проекта (программы) МТП и (или) получателем МТП для ее осуществления, а также обороты по их дальнейшей безвозмездной передаче в соответствии с целями и задачами проектов (программ) МТП. Аналогичная норма по НДС закреплена также в [подпункте 2.19 пункта 2 статьи 93](#) Налогового кодекса Республики Беларусь.

Таким образом, поставщик товаров (работ, услуг) при их реализации на территории Республики Беларусь в рамках проекта (программы) МТП формирует цены (тарифы) без НДС.

[Пунктом 1](#) Указа N 460 определено, что поставщик товаров (работ, услуг) проекта (программы) МТП - юридическое или физическое лицо, поставляющее, передающее (выполняющее, оказывающее) товары (работы, услуги) получателю МТП для реализации проекта (программы) МТП.

Указанное определение термина "поставщик товаров (работ, услуг) проекта (программы) МТП" означает, что поставщиком в понятии, определенном [Указом N 460](#), является только лицо, заключившее договор, на основании которого и осуществляется поставка, передача (выполнение, оказание) товаров (работ, услуг) для целей проекта (программы) МТП, непосредственно с получателем МТП.

Следовательно, при поставке товаров (выполнении работ, оказании услуг) для целей проекта (программы) МТП субъектами хозяйствования, имеющими право на применение преференции по НДС, являются только те субъекты, которые заключили договор непосредственно с получателем МТП. Субъекты хозяйствования, заключившие договоры не с получателем МТП, права на применение преференции по НДС не имеют, так как не могут именоваться поставщиками в понятии, определенном [пунктом 1](#) Указа N 460. Применительно к выполняемым для целей проекта (программы) МТП строительным либо проектным работам указанное означает, что право на преференцию по НДС имеется только у строительных организаций, индивидуальных предпринимателей, которые заключили договор строительного подряда непосредственно с получателем МТП. Субъекты хозяйствования, заключившие договоры с такими строительными организациями, индивидуальными предпринимателями, преференцию по НДС не применяют и должны исчислять НДС в общеустановленном порядке.

2. Обороты по реализации на территории Республики Беларусь имущественных прав для осуществления проекта (программы) МТП, а также обороты по дальнейшей

безвозмездной передаче имущественных прав в соответствии с целями и задачами проектов (программ) МТП облагаются НДС в общеустановленном порядке, поскольку [Указом N 460](#) в отношении имущественных прав налоговые преференции не предусмотрены. Направляется для использования в разъяснительной и контрольной работе.

Заместитель Министра Э.А.Селицкая

DRAFT