

**The European Union's ENPI Programme for the Republic of Belarus**

**Capacity Development Facility to  
Support the Implementation of Sector  
Programmes under the ENPI Annual  
Action Programmes for Belarus**

**Contract N° ENPI/2013/319-630**

**Interim report  
Review of the current (legal) coordination  
mechanism (Output 2.1.1)**

**Date: 23.07.2014**



This project is funded by  
the European Union



A project implemented by a consortium  
led by GFA Consulting Group GmbH

## Оглавление

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ .....	2
Цель подготовки отчета .....	3
Введение .....	5
Институциональная структура координации МТП .....	7
Выявленные расхождения в институциональной структуре .....	17
<b>Приложения</b> .....	<b>18</b>
Приложение 1 .....	19
Порядок подготовки и одобрения проектов (программ) международной технической помощи в Республике Беларусь .....	19
Приложение 2 .....	25
Список документов и нормативных правовых актов .....	25
Приложение 3 .....	27
Предлагаемый набор мер для осуществления в рамках проекта по улучшению координационной структуры МТП .....	27
Приложение 4 .....	29
Оценка отчета «Координационный механизм помощи ЕС" (2012) .....	29

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ГПД	–	Годовая программа действий
ГУП	–	Группа управления проектом
ЕИДП	–	Европейский инструмент добрососедства и партнерства
ЕПД	–	Европейская политика добрососедства
ЕС	–	Европейский Союз
КМТС	–	Комиссия по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь
КСП	–	Координационный совет проекта
МИД	–	Министерство иностранных дел Республики Беларусь
Минэкономики	–	Министерство экономики Республики Беларусь
МТП	–	Международная техническая помощь
МТС	–	Международное техническое сотрудничество
НИЭИ	–	Государственное научное учреждение «Научно-исследовательский экономический исследовательский институт Министерства экономики Республики Беларусь»
НК	–	Национальный координатор проектов и программ ЕС в Республике Беларусь
НКБ	–	Национальное Координационное бюро программы ТАСИС Европейского союза в Республике Беларусь
НКП	–	Национальный координатор проекта
НПО	–	Неправительственная организация
НСУР	–	Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Беларуси
ОЭСР		Организация экономического сотрудничества и развития
Парижская декларация	–	Парижская декларация по повышению эффективности внешней помощи
ПРООН	–	Программа развития Организации Объединенных Наций
ТАСИС	–	Программа технической помощи ЕС странам СНГ и Монголии

## Цель подготовки отчета

Проект «Механизм развития потенциала по поддержке внедрения отраслевых программ в рамках ежегодного плана действий для Беларуси» (идентификационный номер: EuropeAid/133092/C/SER/BY) реализуется консорциумом GFA Consulting Group GmbH и ICON-INSTITUT Public Sector GmbH, представляемый компанией GFA Consulting Group GmbH из средств Европейского союза на сумму 1 500 000 евро. Партнером проекта является Министерство экономики Республики Беларусь. На национальном уровне партнерами выступают: Министерство экономики, НКБ, Министерство иностранных дел и другие профильные правительственные учреждения, связанные с реализацией программ технической помощи ЕС и координацией такой помощи. На региональном уровне: областные и районные администрации, объединения и НГО, действующие на региональном уровне.

В задачи проекта входит:

- Укрепление потенциала конкретных белорусских министерств и организаций, ответственных за реализацию отраслевых программ в рамках Ежегодных программ действий ЕИДП, а также в подготовке национальных программ реформ и развития на их основе для обеспечения эффективного технического сотрудничества ЕС-Беларусь и планирования новых инструментов программирования ЕС (ENI 2014- 2020);
- Развитие координации и реализации внешней помощи ЕС в Беларуси, основываясь на принципах Парижской декларации и оказание содействия в определении и координации дальнейшей помощи ЕС Беларуси в рамках ЕПД;
- Укрепление способности Национального координационного бюро действовать в качестве представительства Национального координатора, тем самым повышая эффективность координации и реализации внешней помощи ЕС белорусскими органами в соответствии с принципами Парижской декларации и содействие определению и координации дальнейшей помощи ЕС Беларуси в рамках ЕПД;
- Предоставление конкретной помощи на различных этапах управления циклом финансируемого ЕС проекта отдельным министерствам и НКБ;
- Предоставление информации для создания всеобъемлющего Атласа проектов и программ технической помощи, реализуемых в Беларуси.

В итоге реализации проекта предстоит достичь следующих **результатов**:

- Отраслевые программы Ежегодной программы действий успешно реализуются ответственными белорусскими организациями, получавшими поддержку;
- Отдельные белорусские организации развили свой потенциал в области разработки отраслевых реформ и национальных программ развития на основе Ежегодных программ действий, в основу которых положены договоренности, достигнутые в рамках технического сотрудничества между Европейским Союзом и Беларусью в соответствии с Принципами Парижской декларации;
- Отдельные белорусские организации развили свой потенциал для работы с новым инструментами программирования ЕС, получили методологическую поддержку, в

том числе рекомендации по процедурам PRAG, PCM, LFM и иные соответствующие операционные документы;

- Развитый потенциал Национального координационного бюро/более совершенный механизм для эффективной координации реализации программ в рамках ЕИДП и решения вопросов идентификации и программирования;
- Более глубокое интегрирование помощи ЕС в национальный процесс планирования на основе предоставления ТП в управлении циклом проекта.
- Белорусские заинтересованные стороны, участвующие в техническом сотрудничестве, получили поддержку в разработке новых инструментов программирования и прогнозирования технической помощи в форме всеобъемлющего Атласа проектов и программ технической помощи, реализуемых в Беларуси.

**Основная цель проекта** заключается в осуществлении интенсивной программы укрепления потенциала для белорусских должностных лиц, привлеченных к реализации программ и проектов, финансируемых ЕС. Система координации технической помощи ЕС нуждается в доработке и усовершенствовании для создания эффективного координационного механизма для оказания технической помощи и четкого определения роли и функций координирующих органов.

Отчет подготовлен в рамках выполнения неключевым экспертом технического задания по компоненту 2 проекта (Повышение эффективности координации и реализации внешней помощи ЕС белорусскими государственными органами управления в соответствии с Парижской декларацией, мероприятие 2.1. «Содействие совершенствованию механизма координации технической помощи в Республике Беларусь в соответствии с Парижской декларацией, в том числе рекомендации по совершенствованию нормативно-правовой базы такого координационного механизма»), и, в частности, по под-мероприятию 2.1.1 «Пересмотр существующего (правового) механизма координации помощи», а также под-мероприятию 2.3.1 «Подготовить подробный Отчет по координации помощи». Отчет является промежуточным и ставит своей целью проведение критического анализа правовой основы координационного механизма МТП в Беларуси, а также выявление в «пробелов» в системе координации МТП с точки зрения принципов ее функционирования и функциональной обоснованности и достаточности.

Данный промежуточный отчет будет использован при выполнении неключевым экспертом технического задания, предусмотренного под-мероприятиями 2.1.2 «Поиск консенсуса относительно новой (правовой) модели с помощью Рабочей группы - долгосрочное решение», 2.1.3 «Выработка Долгосрочной модели координации помощи», 2.1.4 «Фокус на краткосрочных решениях при отсутствии консенсуса». Установленные факты, выводы и рекомендации, разработанные в рамках проектных мероприятий 2.1 и 2.2 «Анализ Рамочного соглашения между ЕС и РБ от 18.12.2008 и его последствия для белорусского законодательства», составят основу для подготовки подробного Отчета по координации помощи, в котором будет изложено следующее:

- Анализ существующего механизма координации МТП;
- Предложенная новая (долгосрочная и/или краткосрочная) концепция координации помощи;
- Рекомендации по реализации предложенной новой концепции.

## Введение

Правительство Республики Беларусь признает существующие проблемы в координации международной технической помощи. Так, согласно Национальной программе международного технического сотрудничества на 2012 – 2016 годы, одобренной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 мая 2012 г. N 411, правительство констатирует: «... **страна сталкивается с проблемами, связанными с эффективным управлением увеличивающихся потоков МТП**, ее сложной архитектурой, ростом числа донорских и международных организаций, использующих в своей деятельности различные подходы, механизмы, процедуры и инструментари. В связи с этим **задачи повышения эффективности, гармонизации и прозрачности, улучшения координации МТП, ее мониторинга и оценки становятся все более актуальными и важными**».

Со стороны доноров также отмечается недостаточная степень координации помощи. Техническое задание, являющееся частью финансового соглашения на реализацию проекта «Развитие потенциала в поддержку реализации отраслевых программ в рамках ежегодных программ действий Европейского инструмента добрососедства и партнерства для Беларуси», подписанного Правительством Республики Беларусь и ЕС, де-юре констатировало наличие проблем в координации помощи ЕС и других доноров, испытываемых в стране.

**«Донорам необходим партнер в правительстве - Национальный координатор, - который, кроме своей основной функции, заключающейся в координировании деятельности и разработки стратегии, смог бы предоставлять консультации на постоянной основе и оказывать содействие в повышении эффективности сотрудничества, создавать необходимые условия для обеспечения руководства, получать необходимые разрешения, распространять информацию, и, что самое главное – оказывать содействие правительству и постоянно информировать его о состоянии сотрудничества.**

**В Беларуси отсутствует централизованная система координации всей внешней помощи. Существующая система является достаточно фрагментарной.** Имеется более 12 государственных административных организаций (включая TEMPUS, ERASMUS MUNDUS, TRACECA, INOGATE и т.д.), участвующих в координации оказания внешней помощи в Беларуси...

Очевидно, что **существующая система координации помощи не предназначена для работы в быстро изменяющихся условиях**, и что **отсутствие комплексного и систематического подхода к координации помощи и политике мониторинга и оценки помощи будет оказывать негативное влияние на возможности правительства Беларуси эффективно, своевременно и последовательно реализовывать Национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г.**».

Проведенный анализ аналитических документов<sup>1</sup>, касающихся вопросов состояния системы координации международной технической помощи показывает разный порядок вопросов, позиционирующихся как проблемные, в отношении системы координации, позволяющий их сгруппировать по следующим признакам:

- 1) Системные вопросы координации;

---

<sup>1</sup> Список проанализированных документов приведен в приложении 1.

- 2) Институциональные вопросы координации;
- 3) Процедурные вопросы координации.

В этой связи аналитический отчет направлен на анализ состояния системы координации МТП по данным признакам. Проводится правовой анализ системы координации, закрепляющий механизмы ее реализации.

## Институциональная структура координации МТП

С учетом различных уровней приложения координационных усилий при анализе система координации МТП была условно разделена на 2 уровня:

- 1) Макро-уровень;
- 2) Координация на уровне проектов и программ.

**Институциональная система координации на макроуровне** является иерархичной, предполагающей строгую подчиненность и четкое распределение функциональных обязанностей между элементами системы. Главенствующую роль в системе занимают коллегиальные органы:

- 1) *Совет Министров Республики Беларусь;*
- 2) *Комиссия по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь.*

Обеспечить выполнение специфичных функций координации МТП призваны органы более низкого порядка: 3) *МИД;* 4) *Минэкономики;* 5) *Минфин.* Республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, определенные в качестве головных по сотрудничеству Республики Беларусь с международными организациями участвуют в координации МТП в качестве получателей помощи и объектов управленческих воздействий.





### **Совет Министров Республики Беларусь**

Согласно Закону Республики Беларусь «О Совете Министров Республики Беларусь» **Совет Министров Республики Беларусь** является коллегиальным центральным органом государственного управления Республики Беларусь. Согласно Конституции Республики Беларусь Правительство – Совет Министров Республики Беларусь осуществляет исполнительную власть в Республике Беларусь как центральный орган государственного управления. Правительство в своей деятельности подотчетно Президенту Республики Беларусь и ответственно перед Парламентом Республики Беларусь. В состав Совета Министров Республики Беларусь входят Премьер-министр Республики Беларусь, Глава Администрации Президента Республики Беларусь, Председатель Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Председатель Правления Национального банка Республики Беларусь, заместители Премьер-министра Республики Беларусь, министры, председатели государственных комитетов, Руководитель Аппарата Совета Министров Республики Беларусь, Председатель Президиума Национальной академии наук Беларуси, Председатель Правления Белорусского республиканского союза потребительских обществ.

Согласно Статьи 21 Закона (Полномочия Совета Министров Республики Беларусь в области внутренней и внешней политики Республики Беларусь) **Правительство осуществляет координацию деятельности в области отношений Республики Беларусь с иностранными государствами и международными организациями.**

Основные функции Правительства в вопросах международного технического сотрудничества определена Указу Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460 «О международной технической помощи, предоставляемой Республике Беларусь».

**Компетенция Правительства в вопросах международного технического сотрудничества согласно Указу Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460 «О международной технической помощи, предоставляемой Республике Беларусь».**

*Правительство осуществляет:*

*П.1.2 Одобрение представленных получателями международной технической помощи в Комиссию по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь проектов (программ) международной технической помощи осуществляется решениями Совета Министров Республики Беларусь (за исключением мини-проектов международной технической помощи и проектов (программ) международной технической помощи, реализуемых методом национального исполнения, по которым решения об одобрении принимает указанная Комиссия).*

*1.8. Совместно с Комитетом государственного контроля ежегодно представляют Президенту Республики Беларусь совместный доклад о ходе реализации проектов (программ) международной технической помощи и их эффективности, а также о результатах контроля за целевым использованием международной технической помощи.*

*Кроме того, согласно Указу Совет Министров Республики Беларусь утвердил порядок подготовки, рассмотрения и одобрения проектов (программ) международной технической помощи, а также перечней товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, предоставляемых для реализации этих проектов (программ).*

Кроме этого отдельные полномочия Правительства в данной сфере разъяснены Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 21 ноября 2003 г. № 1522 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460».

**Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 21 ноября 2003 г. № 1522 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460» утверждены:**

1. Положение о Комиссии по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь и состав Комиссии по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь;
2. Положение о порядке подготовки, рассмотрения и одобрения проектов (программ) международной технической помощи, а также перечней товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, предоставляемых для реализации этих проектов (программ);
3. Положение о софинансировании проектов (программ) международной технической помощи, реализуемых в Республике Беларусь.

Установлено что постановлениями Совета Министров Республики Беларусь одобряются рекомендованные к одобрению Комиссией по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь Национальная программа международного технического сотрудничества и проекты (программы) международной технической помощи.

Согласно утвержденному данным постановлением Положению о порядке подготовки, рассмотрения и одобрения проектов (программ) международной технической помощи, а также перечней товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, предоставляемых для реализации этих проектов (программ):

19. Рассмотрение Советом Министров Республики Беларусь проектов постановлений по одобрению проектов (программ) осуществляется в порядке, определенном Регламентом Совета Министров Республики Беларусь.

Согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 «О Регламенте Совета Министров Республики Беларусь» проекты постановлений Совета Министров Республики Беларусь по вопросам, связанным с одобрением проектов (программ) международной технической помощи, согласовываются с Министерством экономики, Министерством иностранных дел, Министерством по налогам и сборам, Министерством финансов, Комитетом государственной безопасности, а по вопросам, относящимся к компетенции таможенных органов, – с Государственным таможенным комитетом.

**Пошаговое описание цикла принятия постановления Правительства по одобрению проектов (программ) международной технической помощи** приведено в приложении 1.

Анализ цикла принятия решения показывает **фактически 4-х кратное дублирование рассмотрения одними и теми же органами государственного управления проектов решений Правительства по одобрению проектов МТП.**

### **Комиссия по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь**

Положение о Комиссии по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 21 ноября 2003 г. № 1522 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460».

Данное положение разработано с учетом следующих положений Указа Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460 «О международной технической помощи, предоставляемой Республике Беларусь»:

1.2. получатели международной технической помощи представляют в Комиссию по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь проекты (программы) международной технической помощи. Перечни товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, предоставляемых для реализации проектов (программ) международной технической помощи, направляются в названную Комиссию получателями международной технической помощи и (или) поставщиками товаров (работ, услуг) проекта (программы) международной технической помощи.

1.5. Министерство экономики на основании решения Комиссии по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь представляет подтверждения:

Государственному таможенному комитету – о товарах, ввозимых на территорию Республики Беларусь с территории иностранных государств (за исключением государств – членов Таможенного союза) в соответствии с абзацем вторым подпункта 1.3 настоящего пункта;

Министерству по налогам и сборам – о денежных средствах, в том числе в иностранной валюте, товарах (работах, услугах), имуществе в соответствии с абзацами вторым–шестым подпункта 1.3 настоящего пункта;

областному (Минскому городскому) исполнительному комитету – об организации и (или) проведении в установленном порядке семинаров, конференций, иных общественных обсуждений в рамках международной технической помощи на территории соответствующей области (г. Минска).

**Состав Комиссии по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь**, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 апреля 2005 г. № 402 включает заместителя Премьер-министра Республики Беларусь, представителей Минэкономики, МИД, Минфина, МНС, Минюста, ГТК, Комитета государственного контроля, КГБ, Администрации Президента Республики Беларусь, Государственного секретариата Совета Безопасности Республики Беларусь, Аппарата Совета Министров Республики Беларусь.

С учетом следующих **основных задач**, возложенных на данный коллегиальный орган, Комиссия призвана быть ключевым звеном в системе координации международной технической помощи:

- определение приоритетных направлений предоставления Республике Беларусь международной технической помощи;
- координация деятельности республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, по привлечению в Республику Беларусь международной технической помощи, оценке эффективности проектов (программ) международной технической помощи;
- формирование Национальной программы международного технического сотрудничества;
- рассмотрение проектов (программ) международной технической помощи и внесение в соответствии с настоящим Положением рекомендаций по их одобрению Советом Министров Республики Беларусь;
- участие в разработке актов законодательства по вопросам международной технической помощи и выделения средств на софинансирование проектов (программ) международной технической помощи;
- одобрение проектов (программ) международной технической помощи, реализуемых методом национального исполнения, мини-проектов международной технической помощи, а также перечней товаров (имущества, в том числе денежных

- средств), работ и услуг, предоставляемых для реализации проектов (программ) международной технической помощи, освобождаемых от налогообложения;
- формирование ежегодного сводного доклада Президенту Республики Беларусь о ходе реализации проектов (программ) международной технической помощи, их эффективности, а также о результатах контроля за целевым использованием международной технической помощи;
  - рассмотрение материалов об организации и (или) проведении семинаров, конференций, иных общественных обсуждений в рамках международной технической помощи и принятие решения по ним.

Сравнительный анализ состава данных институциональных структур координации МТП (Совета Министров и Комиссии) показывает, что в структуре более низкого порядка присутствует представитель лишь одного государственного органа, не представленного в Совете Министров Республики Беларусь - Государственного секретариата Совета Безопасности Республики Беларусь.

### **Минэкономики**

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2006 г. № 967 «Отдельные вопросы Министерства экономики Республики Беларусь» Минэкономики осуществляет следующие функции:

**участвует в проведении экспертиз проектов решений и соглашений по вопросам международного технического сотрудничества в части экономических вопросов, привлечения иностранных инвестиций и кредитов, создания межгосударственных экономических структур;**

**осуществляет регистрацию проектов (программ) международной технической помощи, ведет Единый реестр (базу данных) указанных проектов (программ), контроль за их реализацией, координацию управления ими.**

**Согласно Постановлению Совета Министров Республики Беларусь 21 ноября 2003 г. № 1522 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460» Минэкономики:**

осуществляет регистрацию проектов (программ) международной технической помощи, общую координацию управления одобренными проектами (программами) международной технической помощи, а также контроль за ходом их реализации;

обеспечивает координацию подготовки Национальной программы международного технического сотрудничества и контроль за ее выполнением;

на основании решений Комиссии по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь представляет в Министерство по налогам и сборам и Государственный таможенный комитет подтверждения по перечню товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, предоставляемых для реализации проектов (программ) международной технической помощи;

обеспечивает координацию подготовки ежегодных докладов о ходе реализации проектов (программ) международной технической помощи, их эффективности и представляет на рассмотрение Комиссии по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь;

осуществляет регистрацию информации об организации и (или) проведении семинаров, конференций, иных общественных обсуждений в рамках международной технической помощи;

разъясняет вопросы подготовки, одобрения и реализации проектов (программ) международной технической помощи в Республике Беларусь;

подготовку материалов к заседаниям и делопроизводство Комиссии.

**Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 ноября 2004 года № 1513 «Об утверждении положения о порядке проведения оценки реализации проектов (программ) международной технической помощи и их эффективности» на Минэкономики возложен также ряд функции:**

Ежегодная оценка проектов международной технической помощи проводится Министерством экономики, представляется на рассмотрение Комиссии по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь и является основой для подготовки ежегодного сводного доклада Президенту Республики Беларусь о ходе реализации проектов (программ) международной технической помощи и их эффективности.

В целях проведения оценки в Министерство экономики представляется информация до 25 января года, следующего за отчетным:

Государственным таможенным комитетом - о размере таможенных льгот, предоставленных по проектам (программам) международной технической помощи;

Министерством по налогам и сборам - о размере налоговых льгот, предоставленных по проектам (программам).

Получатели международной технической помощи ежегодно не позднее 15 июля и 15 января, а по завершённым проектам (программам) международной технической помощи - в срок не позднее 30 дней с даты их окончания представляют в Министерство экономики отчеты о ходе реализации этих проектов (программ)

Ежегодная оценка осуществляется на основании анализа отчетов, представляемых в Министерство экономики получателями международной технической помощи, а также информации республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, о привлечении международной технической помощи, софинансировании проектов (программ) международной технической помощи, результативности такой помощи для Республики Беларусь, а также информации Министерства по налогам и сборам и Государственного таможенного комитета о размере предоставленных льгот по проектам (программам) международной технической помощи.

## **МИД**

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2006 г. № 978 «Вопросы Министерства иностранных дел Республики Беларусь» на **МИД возложены задачи:**

осуществляет деятельность по привлечению международной технической помощи по приоритетным направлениям, определяемым Национальной программой международного технического сотрудничества;

осуществляет координацию деятельности республиканских органов государственного управления, юридических лиц в части обеспечения единой политики Республики Беларусь по предоставлению иностранными государствами и их административно-территориальными единицами международной технической помощи;

осуществляет подготовку заключения о соответствии проектов (программ) международной технической помощи, подготовленных иностранными государствами или их административно-территориальными единицами, национальным интересам Республики Беларусь

**Согласно Постановлению Совета Министров Республики Беларусь 21 ноября 2003 г. № 1522 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460» Министерство иностранных дел:**

осуществляет деятельность по привлечению международной технической помощи по приоритетным направлениям, определенным Национальной программой международного технического сотрудничества;

осуществляет координацию деятельности республиканских органов государственного управления, юридических лиц Республики Беларусь в части обеспечения единой политики Республики Беларусь по предоставлению иностранными государствами и их административно-территориальными единицами международной технической помощи;

обеспечивает подготовку заключения о соответствии проектов (программ) международной технической помощи, подготовленных иностранными государствами или их административно-территориальными единицами, национальным интересам Республики Беларусь;

обеспечивает подтверждение действия норм международных договоров Республики Беларусь в случае установления в них правил иных, чем те, которые содержатся в Указе Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460 «О международной технической помощи, предоставляемой Республике Беларусь».

## **Минфин**

В отличие от МИД и Минэкономики в Положении о Министерстве финансов Республики Беларусь, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.10.2001 № 1585 «Вопросы Министерства финансов Республики Беларусь» не нашли отражения функции прямо касающиеся роли Минфина как регулятора МТП в Беларуси. Полномочия Минфина закреплены лишь решениями Правительства, регулирующими сферу МТП.



**Согласно Постановлению Совета Министров Республики Беларусь 21 ноября 2003 г. № 1522 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460» Министерство финансов:**

рассматривает предложения республиканских органов государственного управления и согласовывает возможность софинансирования проектов (программ) международной технической помощи;

на основании заявок республиканских органов государственного управления предусматривает в республиканском бюджете выделение средств на софинансирование одобренных в соответствии с законодательством проектов (программ) международной технической помощи;

определяет порядок учета государственными органами денежных средств международной технической помощи.

**Согласно Положению о софинансировании проектов (программ) международной технической помощи, реализуемых в Республике Беларусь, утвержденному упомянутым постановлением Правительства**

9. Предложения уполномоченных республиканских органов государственного управления по прямому софинансированию из республиканского бюджета представляются Министерству финансов для подготовки заключения о возможности такого софинансирования проектов (программ) международной технической помощи, в реализации которых заинтересованы республиканские органы государственного управления.

10. По проектам (программам) международной технической помощи, одобренным Советом Министров Республики Беларусь, уполномоченные республиканские органы государственного управления вносят в установленном порядке в Министерство финансов предложения о суммах и сроках прямого софинансирования из республиканского бюджета на очередной финансовый (бюджетный) год.

**Республиканские органы государственного управления**

Компетенция республиканских органов государственного управления в вопросах управления и координации МТП определена постановлением Совета Министров Республики Беларусь 21 ноября 2003 г. № 1522 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460». В частности:

Республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, определенные в качестве головных по сотрудничеству Республики Беларусь с международными организациями:

разрабатывают направления привлечения международной технической помощи, перспективные проекты (программы) международной технической помощи и представляют их в Министерство экономики и Министерство иностранных дел;

обеспечивают подготовку заключения о соответствии проектов (программ) международной технической помощи национальным интересам Республики Беларусь;

представляют в Министерство экономики до 1 февраля года, следующего за отчетным, информацию о привлечении международной технической помощи, софинансировании проектов (программ) международной технической помощи, а также о результативности такой помощи для Республики Беларусь.

Кроме того, за данными органами, а также органами местного управления (облисполкомами и Минским горисполкомом, как субъектами законодательной инициативы, закреплены обязанности:

Получатели международной технической помощи, не являющиеся субъектами нормотворческой инициативы, в случае, если они являются государственными юридическими лицами республиканской формы собственности, представляют предложения в вышестоящий республиканский орган государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, а государственные организации коммунальной формы собственности, негосударственные юридические лица и граждане Республики Беларусь – в облисполкомы и Минский горисполком по месту их государственной регистрации или территориального расположения. Республиканские органы государственного управления, облисполкомы и Минский горисполком обеспечивают подготовку проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь по данному вопросу и в установленном порядке представляют его вместе с проектом (программой) в Комиссию для рассмотрения.

Предложения уполномоченных республиканских органов государственного управления по прямому софинансированию из республиканского бюджета представляются Министерству финансов для подготовки заключения о возможности такого софинансирования проектов (программ) международной технической помощи, в реализации которых заинтересованы республиканские органы государственного управления.

По проектам (программам) международной технической помощи, одобренным Советом Министров Республики Беларусь, уполномоченные республиканские органы государственного управления вносят в установленном порядке в Министерство финансов предложения о суммах и сроках прямого софинансирования из республиканского бюджета на очередной финансовый (бюджетный) год.

Решения о софинансировании из инновационных фондов республиканских органов государственного управления, а также из местных бюджетов принимаются руководителями соответствующих республиканских органов государственного управления и местных исполнительных и распорядительных органов.

### **Институциональные основы координации помощи ЕС**

В отношении помощи со стороны ЕС нижеприведенные организации занимаются координацией МТП в Беларуси:

- (i) Национальный координатор,
- (ii) Национальное координационное бюро,
- (iii) Отдел по сотрудничеству с международными организациями и координации технической помощи Минэкономики,
- (iv) Управление общеевропейского сотрудничества МИД
- (v) Комиссия по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь.



До сих пор официальное название Национального координатора - Национальный координатор программы ТАСИС. Его полномочия и функции регламентируются Постановлением Совета Министров № 621 “Национальный координатор и Координационным бюро Программы ТАСИС в Республике Беларусь” от 30 мая 1997 г. Таким образом, название НК устарело. С 2011 года по настоящее время в Беларуси отсутствует Национальный координатор.

НКБ играет ограниченную роль в оказании помощи белорусским органам государственной власти в координации, идентификации и диверсификации средств технической помощи. НКБ решает вопросы, связанные с операционным управлением и предоставлением информации и с информационным взаимодействием; в качестве Отдела Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики он проводит аналитическую работу, связанную с внешней помощью. Для обновленного НКБ потребуется разработка новых функций, организационной структуры и названия.

Необходимо пересмотреть некоторые задачи и функции НКБ, т.к. финансируемые ТАСИС проекты были завершены в 2011 г. Формально полномочия НКБ истекли с окончанием срока реализации Программы ТАСИС ЕС. Тем не менее, НКБ продолжает предоставлять информацию и повышать уровень информированности общественности и выполнять операционные функции в части оказания помощи миссиям программирования ЕС и организациям-бенефициарам в подготовке и реализации помощи ЕС.

Организационно НКБ функционирует в виде отдела государственного научного учреждения «Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь».

## Выявленные расхождения в институциональной структуре

Определение расхождения в институциональной структуре и функциях государственных органов по управлению МТП построено на основании анализа их соответствия следующим основным функциям государственного управления:

1. Информационное обеспечение деятельности государственных органов.
2. Прогнозирование и моделирование.
3. Планирование.
4. Организация.
5. Распорядительство.
6. Руководство.
7. Координация — согласование деятельности различных государственных органов для достижения общих целей и задач государственного управления.
8. Контроль.
9. Регулирование.

Функция	Расхождения
1. Информационное обеспечение деятельности государственных органов.	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Отсутствует механизм обратной связи.</li><li>2. Не в полной мере задействованы механизмы информирования доноров о потребностях Беларуси в МТП.</li></ol>
2. Прогнозирование и моделирование	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Основано на подготовке и реализации 5-летних НПМТС принципы которых были заложены в начале 90х прошлого столетия и устарели.</li><li>2. Требуется пересмотр механизмов формирования и исполнения</li></ol>
3. Планирование	Не задействованы механизмы совместного с донорами планирования деятельности. Объемы финансирования основных доноров Беларуси известны, что облегчает создание адекватных механизмов планирования.
4. Организация	Отмечается слабая мотивированность государственных органов принимать участие в проектах и программах МТП.
5. Распорядительство	Функции управления на проектном уровне по реализующимся проектам реализованы на должном уровне. Отсутствует отлаженная система подготовки и продвижения перспективных проектов.
6. Руководство	Институтами участвующими в управлении МТП отмечается отсутствие надлежащего кадрового потенциала.
7. Координация	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Отсутствуют координационные институты доноров и правительства на программном уровне</li><li>2. Отсутствует четкое определение статуса, роли, полномочий и органа, который выступит в качестве НКБ</li><li>3. Фрагментарно присутствуют координационные институты доноров и правительства на техническом уровне</li></ol>
8. Контроль	Контрольные функции закреплены за несколькими государственными институтами.
9. Регулирование	Отмечена излишняя забюрократизированность процессов одобрения и регистрации проектов МТП, а также общих условий их реализации

## **Приложения**

**Порядок подготовки и одобрения проектов (программ) международной технической помощи в Республике Беларусь**

Последовательность действий	Необходимые мероприятия	Ответственные	Форма реализации	Сроки
1	Подтверждение донорами международной технической помощи намерений о выделении средств на финансирование проектов (программ) международной технической помощи	Донор международной технической помощи	1) обменные письма; 2) документ проекта, подписанный (согласованный) донором; 3) иные документы подтверждающие выделение средств со стороны донора.	В установленные донором сроки
2	Получение заключения о соответствии проектов (программ) международной технической помощи национальным интересам Республики Беларусь	1) Республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненных Правительству Республики Беларусь, определенных в качестве головных по сотрудничеству Республики Беларусь с международными и организациями; 2) МИД по проектам, инициируемым иностранными государствами или их административно-территориальными	Письмо в форме заключения	в 30 дневный срок с даты обращения если иное не определено внутренним регламентом работы

		ми единицами.		
3	Подготовка проекта постановления об одобрении (программы) международной технической помощи	Получатели международной технической помощи - субъекты нормотворческой инициативы	Проект постановления СМ РБ с приложением следующих документов: 1) сопроводительного письма; 2) обоснования необходимости принятия постановления, включая финансово-экономическое обоснование; 3) экспертных заключений о проекте, если они имеются; 4) списка лиц, разработавших проект; 5) иных документов, относящихся к проекту; 6) проект (программа) международной технической помощи.	В соответствии с внутренним регламентом организации - получателя

3.1.	Обращение получателя проекта (программы) - не субъекта нормотворческой инициативы с предложением в вышестоящий республиканский орган государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, в облисполкомы и Минский горисполком по подготовке проекта постановления	Получатели проекта (программы) не являющиеся субъектами нормотворческой инициативы (см п.3)		
3.1.а	Подготовка проекта постановления об одобрении проекта (программы) международной технической помощи для получателей международной технической помощи, не являющиеся субъектами нормотворческой инициативы - государственных юридических лиц Республики Беларусь	Вышестоящие республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь	Проект постановления СМ РБ с приложением следующих документов: 1) сопроводительно го письма;2) обоснования необходимости принятия постановления, включая финансово - экономическое обоснование; 3) экспертных заключений о проекте, если они имеются;4) списка лиц, разработавших проект; 5) иных документов, относящихся к проекту; 6) проект (программа) международной технической помощи.	в 30 дневный срок с даты обращения если иное не определено внутренним регламентом работы

3.1.6	Подготовка проекта постановления об одобрении проекта (программы) международной технической помощи для получателей международной технической помощи - негосударственных юридических лиц и граждан Республики Беларусь -	Облсполкомы и Минский горисполком	Проект постановления СМ РБ с приложением следующих документов: 1) сопроводительного письма;2) обоснования необходимости принятия постановления, включая финансово - экономическое обоснование; 3) экспертных заключений о проекте, если они имеются;4) списка лиц, разработавших проект; 5) иных документов, относящихся к проекту; 6) проект (программа) международной технической помощи.	в 30 дневный срок с даты обращения если иное не определено внутренним регламентом работы
4	Согласование проекта постановления об одобрении проекта (программы) международной технической помощи	Получатели проекта (программы) и иные заинтересованные субъекты нормотворческой инициативы (см п.3)	Согласованный проект постановления СМ РБ с приложениями (см. п.3)	Проекты постановлений согласовываются органами государственного управления в 3-дневный срок со дня их получения (не считая выходных дней и дней, объявленных нерабочими), если иной срок не установлен поручением Совета Министров Республики Беларусь или его Президиума, Премьер-министром

				Республики Беларусь или заместителями Премьер-министра Республики Беларусь
5	Рассмотрение проекта (программы) международной технической помощи Комиссией по вопросам международного технического сотрудничества при СМ РБ	Комиссия по вопросам международного технического сотрудничества при СМ РБ	Протокол решения Комиссии об обобрении проекта (программы)	Сроки рассмотрения поступивших документов не установлены. Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц. Комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с планами, утвержденными ее председателем. Предложения о рассмотрении вопросов на Комиссии готовятся Министерством экономики, как органом осуществляющим подготовку материалов к заседаниям и делопроизводств во Комиссии.
6	Подготовка к подписанию проекта постановления одобренного Комиссии по вопросам международного технического сотрудничества	Аппарат Совета Министров Республики Беларусь	Проект постановления СМ РБ, отпечатанного на бланках СМ РБ	в 30-дневный срок с даты одобрения проекта (программы) Комиссией по вопросам международного технического сотрудничества



7	Повторное визирование проекта постановления по одобрению проекта (программы) международной технической помощи	Аппарат Совета Министров Республики Беларусь	Проект постановления СМ РБ, завизированный руководителем органа государственного управления, внесшего проект в Совет Министров, Министром финансов, Министром экономики и Министром юстиции, заместителями Премьер-министра, а также Руководителем Аппарата Совета Министров	в 30-дневный срок с даты одобрения проекта (программы) Комиссией по вопросам международного технического сотрудничества
8	Подписание постановления Совета Министров Республики Беларусь	Премьер-министр, а в его отсутствие - Первый заместитель Премьер-министра или по поручению Премьер-министра - один из его заместителей	Постановление Совета Министров Республики Беларусь	в 30-дневный срок с даты одобрения проекта (программы) Комиссией по вопросам международного технического сотрудничества

### Список документов и нормативных правовых актов

В ходе подготовки отчета были использованы следующие материалы и документы:

#### Аналитические отчеты:

- 1) Executive Summary of the Review of the Registration Procedures of International Technical Assistance to the Republic of Belarus prepared by UNDP Office in Belarus and sent to the GoB on February 2014;
- 2) "EU Technical Assistance Coordination Mechanism. Discussion document". Prepared by the experts of EU FWC project 'Interim Technical Assistance for the National Coordinating Unit in Belarus'. EuropeAid/127054/C/SER/multi
- 3) Report on implementation of international declaration and action programmes on raising the effectiveness of the external assistance to the Republic of Belarus prepared by Research Economic Institute of the Ministry of Economy of the Republic of Belarus, 2012
- 4) Report "Preparation of proposals for measures on harmonization and convergence of national procedures for the use of international technical assistance with the provisions of the Paris Declaration on Aid Effectiveness" prepared by UNDP Project "Assistance in enhancing effectiveness of the international technical cooperation of Belarus on the basis of harmonization of national regulations with donor regulations", 2009.

#### Нормативные правовые документы:

- Закон Республики Беларусь «О Совете Министров Республики Беларусь»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460 «О международной технической помощи, предоставляемой Республике Беларусь»;
- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 «О Регламенте Совета Министров Республики Беларусь»
- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 ноября 2004 года № 1513 «Об утверждении положения о порядке проведения оценки реализации проектов (программ) международной технической помощи и их эффективности»;
- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 мая 2012 г. N 411 «Об одобрении Национальной программы международного технического сотрудничества на 2012 – 2016 годы»;
- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2006 г. № 967 «Отдельные вопросы Министерства экономики Республики Беларусь»;
- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2006 г. № 978 «Вопросы Министерства иностранных дел Республики Беларусь»;
- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 ноября 2004 года № 1513 «Об утверждении положения о порядке проведения оценки реализации проектов (программ) международной технической помощи и их эффективности»;
- Постановление Совета Министров от 30 мая 1997 г. № 621 " О Национальном координаторе и Координационном бюро Программы ТАСИС Европейского Союза в Республике Беларусь";
- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 августа 1997 г. №1050 "О Координационном бюро Программы ТАСИС Европейского Союза в Республике Беларусь";

- Приказ Министерства экономики от 6 июля 2010 г. № 85 «Об утверждении Инструкции о порядке регистрации проектов (программ) международной технической помощи в Республике Беларусь и формы регистрационного штампа».

**Предлагаемый набор мер для осуществления в рамках проекта по улучшению координационной структуры МТП**

Наименование координационного органа	Функции	Состав
Рабочая группа (координационный совет проекта) по выработке рекомендации по совершенствованию нормативно-правовой базы координационного механизма	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Мониторинг и анализ хода реализации проекта</li> <li>2. Выработка рекомендации по совершенствованию нормативно-правовой базы координационного механизма</li> <li>3. Рекомендации по стратегии реализации проекта</li> <li>4. Координация деятельности проекта</li> <li>5. Утверждение рабочих планов</li> <li>6. Рассмотрение ключевых документов проекта</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Государственные органы, вовлеченные в реализацию ежегодных программ ЕС, а также принимающие активное участие в реализации проектов ЕС</li> <li>2. НГО</li> <li>3. Национальные и международные эксперты</li> </ol>



Межминистерский совет по технической помощи	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Выработка совместных решений (Страна-Доноры) и предложений по направлениям сотрудничества</li> <li>2. Обсуждение проблемных вопросов сотрудничества и выработка совместных решений по их решению</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>3. Ключевые государственные органы, вовлеченные проекты и программ МТП</li> <li>4. Доноры (ЕС, ПРООН, Всемирный банк)</li> <li>5. Национальные и международные эксперты</li> <li>6. НГО</li> </ol>
---	---	---



Рабочая группа при Комиссии по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Технический орган Комиссии по МТП по организации взаимодействия и выработке предложений по направлениям сотрудничества Беларуси и Доноров МТП</li> <li>2. Выработка решений по решению проблемных вопросов сотрудничества</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ключевые государственные органы, вовлеченные проекты и программ МТП Для участия в заседаниях на регулярной основе приглашаются:</li> <li>2. Доноры (ЕС, ПРООН, Всемирный банк)</li> <li>3. НГО</li> <li>4. Национальные и международные</li> </ol>
---	--	--

		эксперты
--	--	----------

## Оценка отчета «Координационный механизм помощи ЕС" (2012)

### Общий анализ структуры и содержания

Отчет «EU Technical Assistance Coordination Mechanism. Discussion document» подготовлен экспертами проекта международной технической помощи «Промежуточная техническая помощь КБ ТАСИС в Беларуси» (EuropeAid/127054/C/SER/multi) в 2012 г. Проект финансировался Европейским Союзом и был реализован Европейской организацией консультантов (ECO). Автор отчета – Борис Смолин (руководитель проекта).

Отчет подготовлен на английском языке. Отчет содержит 18 страниц и 8 приложений.

Содержание отчета включает 7 разделов, а также Введение, Резюме и Список литературы:

ВВЕДЕНИЕ

РЕЗЮМЕ

1. Цель
2. Необходимость эффективной координации помощи ЕС в Беларуси
3. Консультации и источники информации
4. Нынешняя ситуация в отношении координации помощи ЕС в Беларуси
5. Возможные улучшения
6. Система координации помощи с учетом принципов Парижской декларации
7. Выводы
8. Список литературы

Отчет в достаточной мере четко и исчерпывающе определяет текущую проблематику взаимоотношений 3 основных органов, осуществляющих координацию внешней помощи ЕС: 1) КБ ТАСИС; 2) Министерство экономики и 3) МИД.

Согласно отчету:

#### **4.2. Основные проблемы**

- (i) Национальный координатор (НК)

До сих пор сохраняется официальное название Национального координатора - Национальный координатор Программы ТАСИС. Его полномочия и функции регламентируются Постановлением Совета Министров РБ № 621 «О Национальном координаторе и Координационном бюро Программы ТАСИС в Республике Беларусь» от 30 мая 1997 г. Название НК устарело.

За последние несколько лет функция НК на этапе программирования сводилась к одной функции – к подписанию ежегодного Соглашения о финансировании с ЕК после его принятия Правительством.

В настоящее время в Беларуси отсутствует Национальный координатор.

(ii) Национальное координационное бюро (НКБ)

Официальное название НКБ - Координационное бюро Программы ТАСИС в Беларуси. Функционирование НКБ регламентируется Постановлением Совета Министров РБ № 1050 от 12 августа 1997 г. НКБ предоставлены полномочия координировать исключительно помощь Программы ТАСИС ЕС, координация программ других доноров возложена на отдел СМО и КТП Министерстве экономики.

Формально полномочия НКБ истекли с завершением Программы ТАСИС ЕС (последний проект Программы ТАСИС был завершен в феврале 2012 г.). Тем не менее, НКБ продолжает предоставлять информацию и повышать уровень информированности общественности, а также выполнять оперативные функции содействия миссиям программирования ЕК и организациям-бенефициариям при подготовке и реализации помощи ЕС.

(iii) Отдел сотрудничества с международными организациями и координации технической помощи Министерства экономики (отдел СМО и КТП) и Управление общеевропейского сотрудничества Министерства иностранных дел (Управление ЕК).

Проведенный 29 мая круглый стол с участием Минэкономики, МИДа и НКБ продемонстрировал отсутствие консенсуса между отделами Минэкономики и МИДа по вопросу будущего НКБ. Для круглого стола в рамках проекта были подготовлены две схемы реструктуризации, за которые выступали каждое из министерств, с учетом предыдущих обсуждений с МИДом и Минэкономики.

Управление МИДа полностью устраивает существующая ситуация, и оно заявляет, что несмотря на некоторые недостатки в своей деятельности, оно, тем не менее, предоставляет услуги. Однако Управление МИДа не возражает против незначительных изменений, которые необходимо внести в название НКБ, статус и функции. Более подробная информация приведена в Приложении 2.

С другой стороны, Отдел Минэкономики видит основную проблему в лишь изменении названия НКБ, статуса и функций, заявляя, что должна быть пересмотрена вся система координации внешней помощи и что нецелесообразно пересматривать только функции НКБ. Более подробная информация приведена в Приложении 3. Руководитель отдела Минэкономики (хотя официально не отвечающего за помощь ЕС) жестко придерживается точки зрения, что НКБ должно быть реструктурировано таким образом, чтобы оно подчинялось непосредственно ему. Отдел Минэкономики не может просто взять на себя все функции НКБ из-за нехватки необходимых кадров (имеются ограничения на численность должностей госслужащих в отраслевых министерствах (ОМ)).

Отсутствие какого-либо четкого распределения обязанностей между организациями, участвующими в процесс координации внешней помощи, является очевидной проблемой и указывает на необходимость совершенствования законодательной базы.

Отчет предлагает два решения проблемной ситуации: краткосрочное и долгосрочное.

**Краткосрочное** решение предусматривает передачу функций НКБ соответствующему отделу Министерства экономики.

**Долгосрочное** решение предусматривает реструктуризацию системы координации помощи на основе принципов эффективности помощи. Это означает кардинальный пересмотр всей системы координации помощи.

Отчетом предложено 4 **альтернативные институциональные схемы для Национального координационного бюро** в Беларуси:

Вариант 1. Никаких изменений в сложившейся ситуации.

Вариант 2. Изменение названия, статуса и функций.

Вариант 3. Отдел в составе Министерства экономики

Вариант 4. Министр экономики становится Национальным координатором

При этом согласно выводу экспертов, наиболее предпочтительными являются два возможных варианта, заслуживающие дальнейшего рассмотрения для создания НКБ:

- Отдел в составе Министерства экономики
- Изменение ранга Национального координатора путем назначения на этот пост Министра экономики.

## **Выводы отчета.**

Институциональная база

В настоящее время в стране отсутствует Национальный координатор

Отсутствует консенсус между Минэкономики и МИДом в отношении национальной координационной структуры

Связи между НКБ, Минэкономики и департаментами внешних связей министерств **НЕУДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНЫ**.

Законодательная база

Законодательная база о координационной структуре ЕС устарела (НК и НКБ). В настоящее время существует только один государственный орган, официально ответственный за программы помощи ЕС – МИД. Однако МИД, ввиду своего статуса и исполняемых функций, не может осуществлять оперативные функции, обеспечивать коммуникацию и информировать общественности о помощи ЕС.

Краткосрочное решение

Имеются два возможных варианта, заслуживающих дальнейшего рассмотрения в качестве приемлемых институциональных структур для НКБ:

Отдел в составе Министерства экономики или



Передача функций Национального координатора Министру экономики.

Предложение в отношении будущей системы координации помощи Система координации помощи в будущем может быть основана на Государственной инвестиционной программе. Качественно подготовленная программа ГИП является (i) инструментом для рационального, согласованного и прозрачного программирования инвестиций и (ii) инструментом для отбора, приоритизации и поиска финансовой помощи для проектов, рассматриваемых как существенные для своевременной реализации социально-экономической стратегии развития страны.

### **Оценка актуальности отчета, сделанных выводов и рекомендаций.**

Ряд выводов авторов отчета в отношении будущей системы координации помощи (в частности предложения по долгосрочному решению по системе координации помощи основанной на Государственной инвестиционной программе) выглядят необоснованными, в связи с неполнотой проанализированной информации.

Актуализация отчета в части содержащейся в нем информации о правовых основах регулирования международной технической помощи не требуется, поскольку за период с момента подготовки и подписания отчета проблематика в институциональной и законодательной базе не поменялась. Сформулированные в отчете предложения остаются актуальными и могут быть приняты за основу при выполнении мероприятий проекта по данным направлениям.