

Европейский инструмент добрососедства и партнерства в Беларуси

Механизм развития потенциала по поддержке внедрения отраслевых программ в рамках ежегодного плана действий для Беларуси (CDFB)

Контракт N° ENPI/2013/319-630

Ответы на некоторые часто задаваемые вопросы получателей международной технической помощи ЕС в Беларуси

Минск, Беларусь



Проект финансируется
Европейским союзом



Проект реализуется консорциумом
GFA Consulting Group GmbH

Подготовлено в рамках проекта
«Механизм развития потенциала по поддержке внедрения отраслевых программ
в рамках ежегодного плана действий для Беларуси – CDFB Project»,
финансируемого Европейским союзом
и реализуемого консорциумом немецких компаний
GFA Consulting Group GmbH и ICON INSTITUT

Рабочая группа в составе: Бельчик И. И. (Минэкономики), Гончарова Д. В.
(Координационное бюро Программы ТАСИС в Республике Беларусь (КБ ТАСИС),
Болотина И. Д. (КБ ТАСИС), Скобиолэ В. Т. (CDFB Project),
Пинигин А. В. (CDFB Project).

Руководитель рабочей группы: д-р Я. Закони (CDFB Project).

Настоящая публикация не является отражением официальной позиции ЕК или государственной администрации РБ. Она является промежуточным результатом работы широкого круга заинтересованных специалистов, а также экспертов НКБ и проекта CDFB.

Перечень сокращений, условных обозначений:

АЭС	Атомная электростанция
ГТК	Государственный таможенный комитет Республики Беларусь
ЕК	Европейская Комиссия
ЕС	Европейский союз
КМТС	Комиссия по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь
МИД	Министерство иностранных дел Республики Беларусь
Минэкономики	Министерство экономики Республики Беларусь
МНС	Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь
МТП	Международная техническая помощь
МТС	Международное техническое сотрудничество
НГО	Негосударственная организация
ООН	Организация объединенных наций
Постановление №1513	Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 ноября 2004 года № 1513 «Об утверждении положения о порядке проведения оценки реализации проектов (программ) международной технической помощи и их эффективности»
Постановление №1522	Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 ноября 2003 г. № 1522 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460»
ТАЙЕКС	Инструмент технического содействия обмену информацией
ТГС	Трансграничное сотрудничество
Указ №460	Указ Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460 «О международной технической помощи, предоставляемой Республике Беларусь»

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	1
1. Каким законодательством руководствоваться при проведении процедуры закупок на крупную сумму неделимых лотов? Почему?	2
В соответствии с каким законодательством осуществляются закупки в проектах МТП в Республике Беларусь?	2
Может ли быть использовано законодательство грантовых контрактов для процедур государственных закупок вместо национального законодательства (т.к. мы используем электронный аукцион для покупок некоторых товаров, что не признается ЕС)?	2
2. Кто должен заниматься вопросом заключения межправительственного соглашения при разработке и подготовке заявки проекта?.....	3
3. В каких случаях подписывается соглашение о финансировании между ЕС и Республикой Беларусь в рамках предоставляемой МТП?.....	4
4. Критерии при определении принадлежности проекта к проектам МТП либо гуманитарной помощи?	4
5. Возможность найма для реализации проектов МТП сотрудников исполняющих организаций (в первую очередь, госслужащих)?	6
6. Вопросы софинансирования – нет четких критериев и механизмов.....	7
7. Отсутствие двухстороннего контракта между бенефициаром и партнёром проекта, определяющего, в частности, график финансирования работ не позволяет полностью обеспечить эффективное выполнение запланированных мероприятий из-за несвоевременного целевого финансирования и отсутствия у партнера некоммерческой организации, не формирующей прибыли, сторонних (резервных) источников финансовых средств на выполнение проекта.	8
Отсутствие и задержка авансирования на дату начала работ по проекту (этапу проекта) не позволяет в полном объеме участвовать партнерам проекта в организационных мероприятиях и привлекать специалистов для выполнения проекта на основе долгосрочных трудовых соглашений в сроки выполнения проекта.	8
8. Где отражено нормативное закрепление порядка внесения изменений (дополнений) в проект МТП в том случае, когда его бюджет увеличивается более чем на 25 % , но компетенция проекта (цели, задачи, получатели и т. д.) полностью сохраняется?	8
Необходимость корректировки механизма внесения изменений и/или дополнений в проект МТП, в частности увеличения предельного размера денежной суммы, на которую может быть увеличен бюджет (например, с 20% до 50%). Особенно в отношении малобюджетных проектов.....	8
9. Существуют ли ограничения в объемах выделяемой помощи для отдельно взятого реципиента в Беларуси	9
10. Какие органы ЕК отвечают за предоставление МТП странам-партнерам?	9
11. Какой объем помощи планируется в ЕС в новом программном периоде для Беларуси?	9

12.	Предполагается ли актуализация Национальной программы МТС?	10
13.	Какой орган государственного управления отвечает за привлечение МТП в Беларуси?	10
14.	Кто отвечает за реализацию проектов в Беларуси?	10
15.	Что такое ПРАГ?	10
16.	Как оценивается эффективность МТП в мире?	10
17.	Как оценивается эффективность, управление и координация МТП в Беларуси?	11
18.	В каких официальных документах Республики Беларусь отражаются объемы МТП, предоставляемые Беларуси?	12
	Где найти данные о предоставляемой помощи странам-партнерам, в том числе Беларуси?	12
19.	Что такое «Европа 2020»?	12
20.	Возможно ли выведение мероприятий, проводимых в рамках ТАЙЕКС из рамок МТП в связи с тем, что получателю МТП в данном случае средства непосредственно не перечисляются?	13
21.	Нет четкого понимания того, как вести учет/отчетность и соотносить обменные курсы.	13
	При поступлении валюты от доноров учет по счету получателя ведется по курсу Национального банка Республики Беларусь, в то время как аудиторами учет ведется по курсу Европейского центрального банка. Постоянно возникающая разница курсов резко осложняет бухгалтерский учет, который должен вестись по национальным правилам.	13
	Вопрос о составлении финансовой отчетности, так как финансовый отчет для ЕС составляет по одному курсу, а отчетность бухгалтерская в Беларуси ведется по курсу Национального банка Республики Беларусь. Проблематично соотносить цифры финансовых отчетов, составляемых по правилам ЕС и Республики Беларусь, в которых одни и те же расходы, отражаются различными суммами.	13
22.	Зачастую возникает ситуация, когда в соответствии с требованиями программы партнером и получателем средств по проекту с белорусской стороны является некоммерческая организация, которая для дальнейшей реализации должна определить заказчика и подрядчика для выполнения работ и предоставить ему средства гранта. При этом сама некоммерческая организация не может выступать заказчиком по строительству объекта, и вынуждена предоставлять полномочия заказчика компетентным организациям. Существует ли четкий механизм определения функций всех участников проекта на белорусской территории (инвестор, заказчик, подрядчик), так как предусматривается предоставление государственных преференций по налогам?	15
23.	Возможно ли освободить от уплаты НДС платежи по оплате услуг мобильной связи?	15
24.	Какой орган, осуществляет консультативную помощь организациям, участвующим в проектах МТП? Например, составление финансово-экономического обоснования проекта, характеристики и подобных документов?	16

25.	Возможно ли получение налоговых и таможенных льгот при закупке товаров (работ, услуг) за счет средств международной технической помощи при закупке программного обеспечения?	16
26.	Форма отчетности в Минэкономики не унифицирована с формой отчетности донору.	16
27.	Не совсем понятной является процедура согласования соответствия проекта национальным интересам.	16
28.	Когда планируется объявление конкурсов в рамках программ нового периода? 17	17
29.	Когда будет возобновлен MEPS?	17
30.	Есть ли возможность упростить процедуры национального одобрения проектов МТП? Как?	17
	Будут ли упрощены процедуры регистрации МТП?.....	17
	Как ускорить процедуру национального одобрения проектов в РБ?.....	17
	Планируется ли упрощение национальных процедур одобрения и регистрации проектов МТП?	17
	Возможно ли сокращение сроков регистрации проектов?.....	17
	Что необходимо для упрощения процедуры одобрения проектов технической помощи в Беларуси, и обсуждается ли эта тема в связи с началом программы 2014-2020?.....	17
	Выработка механизма сокращения сроков рассмотрения и регистрации проектов МТП?	17
31.	Какой объем помощи Беларуси был представлен ЕС за последние годы? .	18

Введение.

С самого начала реализации проекта международной технической помощи (МТП) Европейского союза (ЕС) «Механизм развития потенциала по поддержке внедрения отраслевых программ в рамках ежегодного плана действий для Беларуси – CDFB Project» (Проект) мы поставили в центр нашего внимания партнеров и бенефициаров проектов, поскольку они играют одну из главенствующих ролей в планировании и реализации МТП ЕС в Беларуси. Наше сотрудничество осуществляется через предоставление консультаций, а также совместную работу в процессе тренингов, семинаров, заседаний круглого стола и конференций, в ходе которых обсуждаются актуальные вопросы подготовки и реализации программ и проектов МТП ЕС.

Одним из компонентов, присущих каждому из перечисленных выше мероприятий Проекта, является поиск ответов на задаваемые участниками вопросы по широкому кругу тем, связанных с внешней помощью ЕС, частью которой является МТП.

В настоящем издании мы собрали ответы на вопросы, заданные участниками круглого стола «Повышение эффективности международной технической помощи в Беларуси» (Минск, 14 октября 2014 г.), конференции «Главные задачи и перспективы сотрудничества Республики Беларусь и ЕС в сфере МТП на 2014-2020 г.г.» (Минск, 14 октября 2014 г.) и семинара «Практические шаги и рекомендации по повышению эффективности международной технической помощи в Беларуси» (Минск, 31 октября 2014 г.), проведенных в рамках Проекта. В формулировании ответов на поставленные вопросы приняли участие сотрудники республиканских органов госуправления, эксперты Проекта, а также сотрудники Координационного бюро программы ТАСИС ЕС в Республике Беларусь.

Несмотря на то, что в подготовке ответов на приведенные в публикации вопросы принимали участие представители республиканских органов госуправления, эти ответы носят предварительный характер, поскольку мы надеемся, что заинтересованные дополнят и обогатят их своим конкретным опытом работы. И после таких дополнений мы опубликуем окончательный вариант ответов. Обращаем также внимание на то, что ответы на вопросы, связанные с законодательством Беларуси в области МТП, приведены по состоянию на 12 декабря 2014 г. Мы следим за состоянием национального законодательства в этой сфере и, в случае его модернизации, мы отразим это в окончательной версии ответов.

Данная публикация может быть полезной республиканским органам госуправления, органам местной власти, организациям и учреждениям Беларуси, принимающим участие в реализации программ МТП ЕС или намеренным участвовать в них, а также иностранным партнерам проектов, представителям и экспертам иностранных представительств в Республике Беларусь, независимым экспертам по вопросам МТП.

Надеемся также, что в первую очередь она будет способствовать повышению потенциала белорусских экспертов по вопросам сотрудничества с ЕС.

Руководитель проекта МТП ЕС «Механизм развития потенциала по поддержке внедрения отраслевых программ в рамках ежегодного плана действий для Беларуси – CDFB Project», к. э.н.

д-р Я. Закони

1. Каким законодательством руководствоваться при проведении процедуры закупок на крупную сумму неделимых лотов? Почему?

В соответствии с каким законодательством осуществляются закупки в проектах МТП в Республике Беларусь?

Может ли быть использовано законодательство грантовых контрактов для процедур государственных закупок вместо национального законодательства (т.к. мы используем электронный аукцион для покупок некоторых товаров, что не признается ЕС)?

Законодательное регулирование вопросов проведения закупок товаров (работ, услуг) на территории Республики Беларусь осуществляется на основании Указа Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 590 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)», Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», а также постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств».

Согласно п.32 главы 7 Постановления № 1522 закупка товаров (работ, услуг) в рамках проектов МТП осуществляется получателем МТП с использованием процедур, определенных проектом (программой).

РЕКОМЕНДАЦИИ И ПОЯСНЕНИЯ:

Используя нормы Постановления № 1522 следует учитывать, что процедуры государственных закупок, определяемые Указом Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 590 и Законом Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», не предоставляют возможности закупки товаров (работ, услуг) по процедурам отличным от национальных, к примеру, таким, как процедуры ЕС, применяемые в рамках проектов МТП, если иное не установлено международными договорами Республики Беларусь. Поэтому при подготовке проектных документов следует соотносить законодательство Республики Беларусь, регулирующие вопросы закупок товаров (работ, услуг) с закупочными процедурами донора во избежание конфликта национального законодательства с принятыми в рамках проекта МТП обязательствами.

Кроме того, выбор процедуры закупки товаров (работ, услуг), приобретаемых в рамках проектов МТП за счет национального финансирования, следует осуществлять исходя из источника софинансирования:

а) в случае софинансирования за счет собственных средств получателя МТП - государственной организации (внебюджетные средства, иные средства, не запрещенные законодательством) следует руководствоваться нормами постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229;

б) софинансирование за счет бюджетных средств подпадает под действие Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»

и Соглашения о государственных (муниципальных) закупках между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации (ратифицировано Законом Республики Беларусь от 28 декабря 2010 г. №211-3). Данным соглашением, в частности, установлено, что приобретение товаров, работ и услуг, связанных с использованием денег грантов (предоставляемых высшему органу исполнительной власти государства Стороны, Национальному Банку государства Стороны на безвозмездной основе государствами, правительствами государств, международными и государственными организациями, зарубежными неправительственными общественными организациями и фондами, чья деятельность носит благотворительный и международный характер), а также денег, выделяемых на софинансирование данных грантов в случаях, когда в соглашениях об их предоставлении предусмотрены иные процедуры приобретения товаров, работ и услуг, входит в Перечень случаев закупок способом из одного источника, либо у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), либо с применением особенностей размещения конкретной закупки на основании акта Стороны, а также закупки без проведения процедур, указанных в пункте 1 статьи 5 Соглашения о государственных (муниципальных) закупках.

РЕКОМЕНДАЦИЯ:

При подготовке проектных документов, в случае если в рамках проекта предусмотрено проведение закупок, целесообразно провести консультации с компетентными организациями. В Республике Беларусь в соответствии Указом Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 590 Министерство торговли является уполномоченным государственным органом по осуществлению государственных закупок. В соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» уполномоченный государственный орган по осуществлению государственных закупок оказывает методическую помощь, проводит консультации и разрабатывает рекомендации в области государственных закупок; дает разъяснения по вопросам, связанным с применением законодательства о государственных закупках, а также проводит мониторинг практики осуществления государственных закупок.

2. Кто должен заниматься вопросом заключения межправительственного соглашения при разработке и подготовке заявки проекта?

Согласно статье 1 Закона Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» под межправительственным договором понимается международный договор, заключенный Правительством Республики Беларусь с правительством иностранного государства (правительствами иностранных государств), с международной организацией (международными организациями), иным субъектом (иными субъектами), обладающим (обладающими) правом заключать международные договоры, за исключением международных договоров, заключенных Правительством Республики Беларусь от имени Республики Беларусь.

В соответствии со Статьей 4 (Подготовка проектов международных договоров) Закона Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» руководитель государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в проекте международного договора, несут ответственность за подготовку проекта международного договора и (или) позиции Республики Беларусь на переговорах.

На основании Статьи 5 упомянутого Закона предложения о проведении переговоров по проектам межправительственных договоров и (или) подписании таких международных договоров по согласованию с МИД, Министерством юстиции Республики Беларусь и другими заинтересованными государственными органами Республики Беларусь вносятся в Совет Министров Республики Беларусь государственными органами Республики Беларусь, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в проектах межправительственных договоров.

3. В каких случаях подписывается соглашение о финансировании между ЕС и Республикой Беларусь в рамках предоставляемой МТП?

Рамочным соглашением между Правительством Республики Беларусь и Комиссией Европейских сообществ от 18 декабря 2008 г., вступившим в силу для Республики Беларусь 15 января 2010 г. на основании Закона Республики Беларусь «Аб ратыфікацыі Рамачнага пагаднення паміж Урадам Рэспублікі Беларусь і Камісіяй Еўрапейскіх супольнасцей» определено:

Республика Беларусь имеет право выступать получателем внешнего содействия, которое финансируется ЕС, что предусмотрено в соответствующих регламентах. Содействие может стать основой для подписания Правительством и Комиссией соглашения о финансировании в целях осуществления запланированной деятельности.

Преамбула Протокола по вопросам трактования понятий, терминов и определений, которые использованы в Рамочном соглашении между Правительством Республики Беларусь и Комиссией Европейских сообществ и ст. 3 устанавливает что:

- содержание термина «внешнее содействие» и «деятельность, которая полностью или частично финансируется Сообществом» определяется при подписании конкретного соглашения о финансировании и является предметом одобрения Правительства Республики Беларусь и Комиссии Европейских сообществ;
- понятие «соглашение о финансировании» обозначает соглашение между Комиссией, действующей от имени Европейских сообществ, и получателем - Правительством Республики Беларусь.

Таким образом, одобрение Правительством проекта (программы) МТП и/или подписание соглашений о финансировании между Правительством и ЕС являются условиями того, что внешнее содействие и деятельность, которая полностью или частично финансируется Сообществом, подпадает под положения упомянутого Рамочного Соглашения.

4. Критерии при определении принадлежности проекта к проектам МТП либо гуманитарной помощи?

В международной практике, помощь, безвозмездно предоставляемая государству и его населению для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера, рассматривается в качестве гуманитарной помощи. Между тем, национальное законодательство оперирует понятием "иностранная безвозмездная помощь", значение которого является более широким.

Базовым нормативным правовым актом, установившим порядок получения и использования организациями и физическими лицами Республики Беларусь иностранной безвозмездной помощи, является Декрет Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2003 г. № 24 "О получении и использовании иностранной безвозмездной помощи" (далее – Декрет).

В соответствии с Декретом под иностранной безвозмездной помощью понимаются денежные средства и товары (имущество), безвозмездно предоставляемые в пользование, владение, распоряжение организациям и физическим лицам Республики Беларусь иностранными государствами, международными организациями, иностранными организациями и гражданами, а также лицами без гражданства и анонимными жертвователями. В качестве иностранной безвозмездной помощи подлежат регистрации в Департаменте по гуманитарной деятельности Управления делами Президента Республики Беларусь беспроцентные займы, любые взносы иностранных учредителей (членов) белорусских некоммерческих организаций, предоставляемые некоммерческим организациям Республики Беларусь, а также средства, передаваемые организациям (в том числе учреждениям) в рамках утвержденных смет, иностранными государствами, международными организациями, иностранными организациями и гражданами, а также лицами без гражданства.

Иностранная безвозмездная помощь используется для:

- 1) ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в том числе для ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС);
- 2) проведения научных исследований, разработок, обучения, а также для реализации научно-исследовательских программ;
- 3) содействия охране, восстановлению, созданию историко-культурных ценностей, развитию природоохранных заповедников;
- 4) оказания медицинской помощи;
- 5) оказания социальной помощи малообеспеченным гражданам, инвалидам, пенсионерам, детям, многодетным, неполным, опекунам и приемным семьям, а также гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, объективно нарушающей их нормальную жизнедеятельность.
- 6)

МТП, являясь одним из видов иностранной безвозмездной помощи выведена из сфер регулирования упомянутого Декрета и регулируется Указом № 460. В соответствии с данным Указом под МТП понимается один из видов помощи, безвозмездно предоставляемой Республике Беларусь донорами международной технической помощи для оказания поддержки в социальных и экономических преобразованиях, охране окружающей среды, ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, развитию инфраструктуры путем проведения исследований, обучения, обмена специалистами, аспирантами и студентами, передачи опыта и технологий, денежных средств, поставки оборудования и других товаров (имущества) по одобренным проектам (программам) международной технической помощи, а также в форме организации и (или) проведения семинаров, конференций, иных общественных обсуждений.

РЕКОМЕНДАЦИИ И ПОЯСНЕНИЯ:

Основываясь на правоприменительной практике можно выделить несколько критериев отнесения помощи к МТП:

- а) Для МТП необходимо наличие документа программы и/или проекта;
- б) Проектные документы, как правило, содержат информацию о международном договоре, в соответствии с которым реализуется проект. МТП представляется в рамках международных договоров или уполномоченными специализированными международными организациями и агентствами иностранных государств, которые могут быть отнесены к донору МТП в соответствии с Указом № 460;
- в) Требуется больший объем преференций, чем может быть получен в рамках Декрета № 24;
- г) Проекты МТП имеют в своей основе целевую нагрузку на развитие, а не на ликвидацию последствий катастроф;
- д) Механизмы контроля со стороны донора, который требует возможности проверки документации проекта в течение 3-7 лет после его завершения;
- е) Софинансирование в рамках иностранной безвозмездной помощи, как правило, не требуется.

Поскольку законодательство не устанавливает четких отличий МТП и иностранной безвозмездной помощи, регулируемой Декретом №24, целесообразно до начала выполнения процедуры по одобрению использования такой помощи в стране обратиться в один из регистрирующих органов (Минэкономики или Департамент по гуманитарной деятельности Управления делами Президента Республики Беларусь) для получения консультаций.

5. Возможность найма для реализации проектов МТП сотрудников исполняющих организаций (в первую очередь, госслужащих)?

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» государственные служащие не вправе выполнять работу на условиях совместительства, кроме работы в государственных организациях, либо заниматься в рабочее время другой оплачиваемой работой (деятельностью), кроме преподавательской, научной, культурной, творческой деятельности, медицинской практики, осуществляемых по согласованию с руководителем государственного органа, в котором государственный служащий занимает государственную должность, или уполномоченным им лицом.

Аналогичные правила в отношении государственных служащих действуют со стороны доноров.

Найм для реализации проектов МТП сотрудников исполняющих организаций не ограничивается донорами. Вместе с тем, в отдельных случаях такой найм рассматривается донорами как «конфликт интересов». Такой конфликт характерен для проектов, реализуемых на основании запросов Правительства, к примеру, проектов реализующихся на основании сервисных контрактов и контрактов на поставки в рамках Годовых

программ действий ЕС для Беларуси сторонними организациями. Природа конфликта связана с тем, что организация, инициировавшая проект с белорусской стороны, с позиции донора является заказчиком (бенефициаром) услуг по выполнению мероприятий, которые осуществляются за средства донора. Совмещение в одном лице функций «заказчика» и «исполнителя» в лице сотрудников такой организации и рассматривается как «конфликт интересов».

6. Вопросы софинансирования – нет четких критериев и механизмов.

Положением о софинансировании проектов (программ) МТП, реализуемых в Республике Беларусь (утверждено Постановлением № 1522) определен понятийный аппарат и основные процедуры, применимые к софинансированию МТП:

источники софинансирования проектов (программ) МТП: республиканский и местные бюджеты; инновационные фонды республиканских органов государственного управления; собственные средства юридических лиц и граждан Республики Беларусь; другие источники средств софинансирования, использование которых не противоречит законодательству Республики Беларусь.

понятийный аппарат:

- софинансирование проектов (программ) МТП - выделение получателем МТП, материальных и человеческих ресурсов для скоординированного их использования совместно с ресурсами донора МТП при реализации проектов (программ) МТП;
- прямое софинансирование - объединение выделенных получателем МТП финансовых средств, предназначенных для реализации проектов (программ) МТП, на едином расчетном счете этих проектов (программ).

Положением установлено что, софинансирование может осуществляться в белорусских рублях и в иностранной валюте, в другой форме (в зависимости от специфики и требований реализуемых проектов (программ) МТП).

Механизмы софинансирования напрямую зависят от источника, который в большинстве случаев определяется получателем МТП на стадии подготовки проекта.

Положением определены основы:

- *прямого софинансирования из республиканского бюджета.* По проектам (программам) МТП, одобренным Советом Министров Республики Беларусь, уполномоченные республиканские органы государственного управления вносят в установленном порядке в Министерство финансов предложения о суммах и сроках прямого софинансирования из республиканского бюджета на очередной финансовый (бюджетный) год.

- *софинансирования из инновационных фондов республиканских органов государственного управления, а также из местных бюджетов.* Решения по ним принимаются руководителями соответствующих республиканских органов государственного управления и местных исполнительных и распорядительных органов.

7. Отсутствие двухстороннего контракта между бенефициаром и партнёром проекта, определяющего, в частности, график финансирования работ не позволяет полностью обеспечить эффективное выполнение запланированных мероприятий из-за несвоевременного целевого финансирования и отсутствия у партнера некоммерческой организации, не формирующей прибыли, сторонних (резервных) источников финансовых средств на выполнение проекта.

Отсутствие и задержка авансирования на дату начала работ по проекту (этапу проекта) не позволяет в полном объеме участвовать партнерам проекта в организационных мероприятиях и привлекать специалистов для выполнения проекта на основе долговременных трудовых соглашений в сроки выполнения проекта.

Наличие собственных или привлеченных финансовых средств для осуществления проектов в рамках ТГС является обязательным условием участия белорусских организаций в данных программах.

В случае отсутствия возможности обеспечить надлежащее финансовое участие в проекте следует отказаться от участия в нем.

8. Где отражено нормативное закрепление порядка внесения изменений (дополнений) в проект МТП в том случае, когда его бюджет увеличивается более чем на 25 % , но компетенция проекта (цели, задачи, получатели и т. д.) полностью сохраняется?

Необходимость корректировки механизма внесения изменений и/или дополнений в проект МТП, в частности увеличения предельного размера денежной суммы, на которую может быть увеличен бюджет (например, с 20% до 50%). Особенно в отношении малобюджетных проектов.

Пунктом 35 Положения о порядке подготовки, рассмотрения и одобрения проектов (программ) МТП, а также перечней товаров (имущества, в том числе денежных средств), работ и услуг, предоставляемых для реализации этих проектов (программ) (утверждено Постановлением № 1522) установлены ограничения для Минэкономики по регистрации изменений и дополнений проекта МТП: «Регистрация вносимых изменений и (или) дополнений осуществляется Министерством экономики при условии сохранения целей и задач проекта (программы), а также изменения суммарного объема финансирования в размере, не превышающем 25 процентов от ранее зарегистрированного объема».

».

Третьим абзацем данного пункта определено: «В иных случаях одобрение и регистрация вносимых изменений и дополнений осуществляются в порядке, аналогичном установленному для одобрения и регистрации проектов (программ)». Упомянутые порядки одобрения и регистрации определены Постановлением №1522 и Приказом

Министерства экономики Республики Беларусь от 6 июля 2010 г. № 85 «Об утверждении Инструкции о порядке регистрации проектов (программ) международной технической помощи в Республике Беларусь и формы регистрационного штампа».

9. Существуют ли ограничения в объемах выделяемой помощи для отдельно взятого реципиента в Беларуси

Ограничений не существует.

10. Какие органы ЕК отвечают за предоставление МТП странам-партнерам?

Процесс принятия решения о предоставлении МТП является многоэтапным. Основой для начала процесса переговоров ЕК со странами партнерами служит регламент, одобренный Европейским парламентом и Советом ЕС, учреждающий инструмент(-ы) предоставления внешней помощи и механизмы программирования. На программный период 2014-2020гг. действует Регламент №232/2014 от 11 марта 2014г. Полный текст можно найти по ссылке: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2014.077.01.0027.01.ENG.

В результате реформирования ЕК с 1 января 2015 г. новая структура - Директорат по политике добрососедства и подготовки к расширению (The Directorate General for Neighbourhood Policy and Enlargement Negotiations) - будет заниматься подготовкой соответствующих документов о предоставлении МТП каждой стране-партнеру, в том числе и Беларуси, а Европейский парламент имеет прерогативу рассмотрения и принятия решения о предоставлении МТП.

11. Какой объем помощи планируется в ЕС в новом программном периоде для Беларуси?

Согласно Многолетней индикативной программе ЕС для Беларуси на 2014-2017 гг. ориентировочный объем средств ЕС для Беларуси на 2014-2020 гг. составляет 129 - 158 млн. евро.

При этом в рамках двусторонних (национальных) программ на период 2014-2017 гг. ожидается выделение 71 - 89 млн. евро. Ориентировочное распределение указанных средств по секторам выглядит следующим образом:

1. Социальная интеграция - 30% от общего объема;
2. Окружающая среда - 25%;
3. Местное / региональное экономическое развитие - 25%;
4. Дополнительные меры поддержки гражданского общества - 10%;
5. Дополнительные меры поддержки развития потенциала - 10%.

Помимо Многолетней индикативной программы, Беларусь будет также участвовать в программах ТГС, региональных и межрегиональных инициативах.

12. Предполагается ли актуализация Национальной программы МТС?

Актуализация Национальной программы МТС на 2012-2016 гг., одобренной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 мая 2012 г. № 411 «Об одобрении Национальной программы международного технического сотрудничества на 2012 – 2016 годы» не планируется.

13. Какой орган государственного управления отвечает за привлечение МТП в Беларуси?

Согласно Постановлению № 1522 Министерство иностранных дел:

- осуществляет деятельность по привлечению МТП по приоритетным направлениям, определенным Национальной программой МТС;
- осуществляет координацию деятельности республиканских органов государственного управления, юридических лиц Республики Беларусь в части обеспечения единой политики Республики Беларусь по предоставлению иностранными государствами и их административно-территориальными единицами МТП.

14. Кто отвечает за реализацию проектов в Беларуси?

Согласно Постановлению № 1522 Минэкономики осуществляет общую координацию управления одобренными проектами (программами) МТП, а также контроль за ходом их реализации.

Координация и контроль за реализацией каждого конкретного проекта МТП возлагается (постановлением Правительства Республики Беларусь) на внесший его на одобрение Правительства Республики Беларусь орган государственного управления.

15. Что такое ПРАГ?

ПРАГ это - Практическое руководство по контрактным процедурам для внешних действий ЕС (PRAG, Practical Guide to Contract Procedures for EU External Actions, <http://ec.europa.eu/europeaid/prag/document.doc>).

Практическое руководство является сводом правил и контрактных процедур, применимых ко всему внешнему содействию ЕС. Руководство охватывает все этапы выполнения проектов и представляет исчерпывающую информацию, необходимую при заключении контрактов, проведении закупок и управления проектом.

16. Как оценивается эффективность МТП в мире?

На глобальном уровне эффективность МТП оценивается в рамках мониторинга выполнения обязательств, вытекающих из соглашения, достигнутого среди 160 стран, территорий и организаций, на четвертом Форуме высокого уровня по эффективности внешней помощи в Пусане (Республика Корея) в 2011 году. Данный документ носит название Глобальное партнерство для эффективного сотрудничества по содействию развитию. Документ:

- устанавливает международные стандарты в отношении принципов эффективности внешней помощи в целях развития, которым должны следовать все действующие лица и игроки процесса развития на международном уровне;
- стимулирует вовлеченность и обмен знаниями среди различных партнеров в реализации Пусанских обязательств;
- поддерживает регулярный мониторинг прогресса в реализации Пусанских обязательств.

Принципы эффективности внешней помощи, задекларированные Пусанским соглашением о партнерстве, включают в себя:

- Самостоятельность в выборе приоритетов и стратегий развития;
- Сфокусированность на результатах;
- Партнерство для развития;
- Прозрачность и разделенная ответственность.

Более подробно о Пусанском партнерстве можно узнать по ссылке: <http://effectivecooperation.org/about.html>

17. Как оценивается эффективность, управление и координация МТП в Беларуси?

Постановление № 1513 устанавливает порядок проведения оценки реализации проектов (программ) МТП и их эффективности.

Оценка производится в форме ежегодной оценки и комплексной экспертизы хода реализации проектов (программ) международной технической помощи.

Ежегодная оценка осуществляется на основании анализа отчетов, представляемых Минэкономики получателями МТП, а также информации республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, о привлечении МТП, софинансировании проектов (программ) МТП, результативности такой помощи для Республики Беларусь, а также информации МНС и ГТК о размере предоставленных льгот по проектам (программам) МТП.

Комплексная экспертиза хода реализации проекта МТП осуществляется создаваемыми на основании решений Комиссии по вопросам МТС при Совете Министров Республики Беларусь экспертными группами в случаях:

- принятия решения о ее проведении Президентом Республики Беларусь или Правительством Республики Беларусь;
- принятия решения о необходимости ее проведения КМТС;
- превышения ежегодной стоимости реализации проекта (программы) МТП суммы, эквивалентной 100 тыс.долларов США;
- прямого софинансирования проекта (программы) МТП, источником которого являются республиканский и местные бюджеты, инновационные фонды республиканских органов государственного управления, собственные средства юридических лиц, основанных на государственной форме собственности.

18. В каких официальных документах Республики Беларусь отражаются объемы МТП, предоставляемые Беларуси?

Где найти данные о предоставляемой помощи странам-партнерам, в том числе Беларуси?

Минэкономики ежегодно на непродолжительный срок размещает на сайте информацию о привлечении и освоении МТП (http://www.economy.gov.by/ru/f_economic/mezhdunarodnoe_tahnicheckoe_sotrudnichestvo). Данная информация основывается на материалах ежегодного доклада Президенту Республики Беларусь о МТП.

Более полную информацию, но с запозданием на год публикует Организация по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР). На сайте данной организации (<http://www.oecd.org/dac/stats/>) можно получить доступ к статистической информации об официальной помощи развитию, в которую входит МТП, а также об инструментах, программах и информационных ресурсах традиционных и новых доноров. Ежегодно ОЭСР публикует доклад «Development Co-operation Report» (Development Co-operation Report 2014: Mobilising Resources for Sustainable Development, http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/development/development-co-operation-report-2014_dcr-2014-en#page1).

19. Что такое «Европа 2020»?

Это действующая стратегия развития ЕС на 10 лет, полное название – «Европа 2020: стратегия разумного, устойчивого и всеобъемлющего роста» была принята в марте 2010 г., которая основана на следующих факторах, призванных способствовать укреплению экономики ЕС:

- Разумный рост: развитие экономики, основанное на знаниях и инновациях, означает усиление взаимодействия научных знаний, исследований и инноваций с экономическим ростом и развитием ЕС;

- Устойчивый рост: создание экономики, основанной на целесообразном использовании ресурсов, экологии и конкуренции;

- Всеобъемлющий рост: способствование повышению уровня занятости населения, достижение социального и территориального согласия.

Данная Стратегия определяет следующие главные цели, которые должны быть достигнуты к 2020 году:

- 75% населения в возрасте от 20 лет до 64 лет должны быть трудоустроены;
- 3% ВВП ЕС должно быть инвестировано в исследования и разработки;
- достижение целей энергетической политики и политики по поводу изменения климата (включая снижение на 30% загрязнения окружающей среды);
- доля учеников, бросивших школы, не должна превышать 10%. Не менее 40% молодежи должны иметь высшее образование;
- сокращение числа людей, находящихся в опасности оказаться за чертой бедности,

на 20 млн.

Все возможные политические, экономические и социальные инструменты ЕС, в особенности внутренний рынок, финансовые рычаги, инструменты внешней политики, задействованы в устранении препятствий и достижении целей Стратегии.

Полный текст Стратегии можно найти по ссылке:

<http://ec.europa.eu/eu2020/pdf/COMPLET%20EN%20BARROSO%20%20%20007%20-%20Europe%202020%20-%20EN%20version.pdf>

20. Возможно ли выведение мероприятий, проводимых в рамках ТАЙЕКС из рамок МТП в связи с тем, что получателю МТП в данном случае средства непосредственно не перечисляются.

Инструмент ТАЙЕКС подпадает под действие Рамочного соглашения между Правительством Республики Беларусь и Комиссией Европейских сообществ от 18 декабря 2008 года.

В условиях отсутствия документа проекта МТП мероприятия ТАЙЕКС регистрируются в Республике Беларусь только при проведении на территории республики конференций семинаров, круглых столов и иных мероприятий. Указом Президента Республики Беларусь от 17 августа 2005 г. № 382 «О внесении изменения и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460» регулирование МТП дополнено нормами по «организации и (или) проведения семинаров, конференций, иных общественных обсуждений». Действие Указа от 17 августа 2005 г. № 382 в части организации, проведения семинаров, конференций, иных общественных обсуждений распространяется только на получателей МТП. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 сентября 2005 г. №1027 утверждено Положение о порядке представления, рассмотрения и регистрации информации об организации и (или) проведении семинаров, конференций, иных общественных обсуждений в рамках МТП.

21. Нет четкого понимания того, как вести учет/отчетность и соотносить обменные курсы.

При поступлении валюты от доноров учет по счету получателя ведется по курсу Национального банка Республики Беларусь, в то время как аудиторами учет ведется по курсу Европейского центрального банка. Постоянно возникающая разница курсов резко осложняет бухгалтерский учет, который должен вестись по национальным правилам.

Вопрос о составлении финансовой отчетности, так как финансовый отчет для ЕС составляет по одному курсу, а отчетность бухгалтерская в Беларуси ведется по курсу Национального банка Республики Беларусь. Проблематично соотносить цифры финансовых отчетов, составляемых по правилам ЕС и Республики Беларусь, в которых одни и те же расходы, отражаются различными суммами.

Специальных правил обмена иностранной валюты в отношении средств МТП не

существует.

Сложности возникают с отражением курса обмена валюты во внутренней и проектной бухгалтерии, т.к. для бухгалтерского учета применяются три курса обмена валюты:

- Курс обмена валюты, установленный банком, в котором открыты проектные счета. Этот курс используется для обмена со счета в евро на счет в белорусских рублях.

- Курс обмена валюты, установленный Национальным банком Республики Беларусь (www.nbrb.by). Все операции, в том числе и грантовые средства, отражаются в бухгалтерском учете белорусских организаций в белорусских рублях. В этом случае используется курс обмена валюты, установленный Национальным банком.

- Курс обмена валюты, установленный ЕК:
(http://ec.europa.eu/budget/contracts_grants/info_contracts/infoeuro/infoeuro_en.cfm).

Применяется ко всем операциям в рамках проекта. Курсовые потери, возникающие в результате разницы между национальным курсом обмена валюты и курсом, указанным ЕК, не являются допустимыми расходами по проекту и не могут быть возмещены из грантовых средств программ ТГС.

Бухгалтерский учет курсовых разниц между курсом банка и курсом Национального банка Республики Беларусь определен национальным законодательством.

Курсовые разницы, возникающие в бухгалтерском учете организаций, которые финансируются из средств государственного бюджета, должны быть отнесены на увеличение или уменьшение их источников финансирования, а дальнейшие отрицательные разницы должны быть списаны на увеличение их расходов.

Курсовые разницы, возникающие в бухгалтерском учете организаций, которые финансируются из других источников, должны быть отнесены на увеличение или уменьшение их доходов и расходов, а дальнейшие отрицательные разницы должны быть списаны на увеличение их расходов.

Что касается разниц между белорусским и европейскими курсами, то в соответствии с нормами ЕС все отрицательные курсовые разницы должны финансироваться белорусским бенефициаром из собственных средств. При этом расходы на покрытие отрицательной курсовой разницы не являются допустимыми расходами по проекту МТП.

РЕКОМЕНДАЦИИ И ПОЯСНЕНИЯ

Обратите внимание Ваших бухгалтеров на следующие НПА:

Инструкция о порядке учета государственными органами денежных средств МТП (утверждена постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. №51 «Об утверждении Инструкции о порядке учета государственными органами денежных средств международной технической помощи»);

Инструкция по бухгалтерскому учету безвозмездной помощи (постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 31 октября 2011 г. №112 «Об утверждении Инструкции по бухгалтерскому учету государственной поддержки, Инструкции по бухгалтерскому учету безвозмездной помощи, признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства финансов Республики Беларусь и отдельных структурных элементов постановлений Министерства финансов Республики Беларусь по вопросам бухгалтерского учета»).

22. Зачастую возникает ситуация, когда в соответствии с требованиями программы партнером и получателем средств по проекту с белорусской стороны является некоммерческая организация, которая для дальнейшей реализации должна определить заказчика и подрядчика для выполнения работ и предоставить ему средства гранта. При этом сама некоммерческая организация не может выступать заказчиком по строительству объекта, и вынуждена предоставлять полномочия заказчика компетентным организациям. Существует ли четкий механизм определения функций всех участников проекта на белорусской территории (инвестор, заказчик, подрядчик), так как предусматривается предоставление государственных преференций по налогам?

Получение разрешительной документации на строительные работы регламентируется большим количеством актов законодательства. Получатель или ассоциированный партнер должен принять к сведению, что не все объекты и строительные работы требуют получения разрешения (например, простой ремонт объектов). В каждом конкретном случае нужно четко определять обязанности и полномочия сторон и грамотно их описывать в проекте МТП, в том числе, учитывая особенности налогообложения строительных работ и услуг.

Получатель МТП, являющийся собственником объекта недвижимости, может осуществлять функции застройщика и/или заказчика строительства. По договору об оказании инженерных услуг по комплексному управлению строительной составляющей проекта может привлечь инженерную организацию, которая обеспечит реализацию всех этапов строительства собственными силами или с привлечением субподрядных специализированных организаций.

23. Возможно ли освободить от уплаты НДС платежи по оплате услуг мобильной связи?

Указ № 460 не делает исключения по освобождению от НДС услуг мобильной связи. Льготой можно воспользоваться только при условии заключения договора с оператором мобильной связи на условиях, определенных положением Постановления № 1522. При этом, получатель МТП должен передать поставщику услуг мобильной связи для получения льгот следующие документы:

1) копия выписки из протокола заседания КМТС при Совете Министров Республики Беларусь, содержащая информацию об одобрении перечня товаров, работ и услуг, предоставляемых для реализации проекта;

2) копия Перечня товаров, работ и услуг, предоставляемых для реализации проекта МТП – получателя МТП;

3) договор с отражением сумм (без учета налогов) и указанием названия, номера и даты регистрации проекта в Минэкономике;

4) документы, подтверждающие отпуск товаров или оказание услуг.

24. Какой орган, осуществляет консультативную помощь организациям, участвующим в проектах МТП? Например, составление финансово-экономического обоснования проекта, характеристики и подобных документов.

Согласно Постановлению № 1522 Минэкономики разъясняет вопросы подготовки, одобрения и реализации проектов (программ) МТП в Республике Беларусь.

25. Возможно ли получение налоговых и таможенных льгот при закупке товаров (работ, услуг) за счет средств международной технической помощи при закупке программного обеспечения?

Указ № 460 не делает исключения по освобождению от НДС для закупаемого программного обеспечения, таким образом, льготами воспользоваться можно.

Проблемным полем в части льгот по НДС является передача имущественных права на объекты интеллектуальной собственности (программное обеспечение) от получателя МТП, закупившего программное обеспечение, с применением налоговых льгот иным заинтересованным.

26. Форма отчетности в Минэкономики не унифицирована с формой отчетности донору.

Необходимость предоставления, формы отчетов и порядок предоставления отчетности в Минэкономики определяются Положением о порядке проведения оценки реализации проектов (программ) МТП и их эффективности (утверждено Постановлением № 1513).

Конечно же, формы и порядок отчетов доноров и отчетов, предусмотренных национальным законодательством, отличаются между собой, так же как они отличаются у различных доноров МТП. Вместе с тем, сама по себе отчетность по проектам и программам МТП в Минэкономики является унифицированной, ориентированной на возможность предоставления отчетов по любым проектам МТП вне зависимости от донора МТП.

27. Не совсем понятной является процедура согласования соответствия проекта национальным интересам.

В соответствии с Постановлением № 1522 получатели МТП должны получить заключение:

- для проектов, финансируемых международными организациями - республиканского органа государственного управления, являющегося головным по вопросам сотрудничества с международной организацией (список международных организаций и закрепленных за ними государственных органов определен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 2002 г. №1504) о соответствии проекта национальным интересам Республики Беларусь;

- для проектов, финансируемых иностранными государствами или уполномоченными ими организациями, - МИД о соответствии проекта национальным

интересам Республики Беларусь.

Порядок обращения в соответствующие государственные органы, порядок и сроки получения заключения регламентируется общими требованиями Закона Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц».

28. Когда планируется объявление конкурсов в рамках программ нового периода?

В начале декабря 2014 г. был открыт конкурс в рамках Программы ТГС «Регион Балтийского моря». Ожидается что условия подачи, рассмотрения и сроки объявления конкурсов по другим программа ТГС будут представлены в течение 2015 г. – начале 2016 г.

29. Когда будет возобновлен MEPS?

Программа обучения вновь начала свою работу с конца ноября 2014 г. Ожидается, что в 2015 г. программа будет продолжена и к ней присоединятся новые участники.

30. Есть ли возможность упростить процедуры национального одобрения проектов МТП? Как?

Будут ли упрощены процедуры регистрации МТП?

Как ускорить процедуру национального одобрения проектов в РБ?

Планируется ли упрощение национальных процедур одобрения и регистрации проектов МТП?

Возможно ли сокращение сроков регистрации проектов?

Что необходимо для упрощения процедуры одобрения проектов технической помощи в Беларуси, и обсуждается ли эта тема в связи с началом программы 2014-2020?

Выработка механизма сокращения сроков рассмотрения и регистрации проектов МТП?

В настоящий момент на завершающей стадии находится проект Указа Президента Республики Беларусь по де бюрократизации процедур в рамках МТП. На основании

положений проекта Указа предполагается:

отменить выдачу заключения о соответствии проекта МТП национальным интересам;

распространить принцип «одного окна» (Минэкономки) в отношении ободрения и регистрации на все проекты МТП;

Справочно: принцип "одно окно" работает для регистрации Минэкономки проектов национального исполнения (когда все деньги поступают на счет белорусской организации-получателя помощи) и мини-проектов (бюджет до 30 тыс.долл.США и до 1 года реализации) на основании решения Комиссии внедрен Указом Президента Республики Беларусь от 5 марта 2010 г. № 134;

регламентировать сроки принятия решений по софинансированию проектов МТП из республиканского и местных бюджетов;

Справочно: в настоящее время принятие решения по софинансированию проектов МТП из республиканского и местных бюджетов может составлять до 9 месяцев, что не позволяет даже начать процедуру одобрения проектов;

регистрацию информации об организации и (или) проведении семинаров, конференций, иных общественных обсуждений в рамках МТП по заявительному принципу.

31. Какой объем помощи Беларуси был представлен ЕС за последние годы?

Согласно данным ЕК ориентировочные отчисления для осуществления проектов и программ МТП в Республике Беларусь в течение программного периода 2007-2013 составляют 187668500 евро. Более подробную информацию по этому вопросу можно найти в публикации, изданной в рамках CDFB Project «Разработка программы Европейского инструмента соседства – 2014-2020», стр. 57-58.