



БЕЛАРУСЬ

1. СТРАНОВОЙ КОНТЕКСТ

СТРАНОВОЙ ПРОФИЛЬ - УРОВЕНЬ СЛОЖНОСТИ ВЫЗОВОВ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ

Республика Беларусь находится в верхней части списка стран со средним уровнем доходов, с Индексом человеческого развития равным 0,79 и номинальным ВВП в 75,8 млрд долларов США в 2014 г. В октябре 2015 года в стране прошли выборы, на которых убедительную победу (83,5%) одержал Александр Лукашенко. Санкции ЕС и США ограничили сотрудничество в области развития с Беларусью, однако объем такого сотрудничества обещает возрасти с учетом снятия санкций ЕС в 2016 году. Основными донорами являются ЕС и Всемирный банк. Организации гражданского общества также принимали участие в реализации национальных программ в качестве заявителей и партнеров, в то время как участие частного сектора находится все еще на начальной стадии. Беларусь реализовала большинство Целей развития тысячелетия в области снижения уровня бедности, обеспечения всеобщего начального образования, улучшения ситуации в области здоровья населения и окружающей среды.

Под влиянием, в том числе внешних факторов на экономику страны, впервые произошло снижение реального ВВП на 3,9% по сравнению с предыдущим годом. Негативные процессы в экономике в свою очередь явились причиной роста безработицы и снижения уровня доходов домашних хозяйств.

В первом квартале 2016 года достигнута договоренность о предоставлении Евразийским фондом стабилизации и развития Беларуси кредита в размере 2 млрд долл. США. Средства будут предоставлены семью траншами в течение 2016 – 2018 годов.

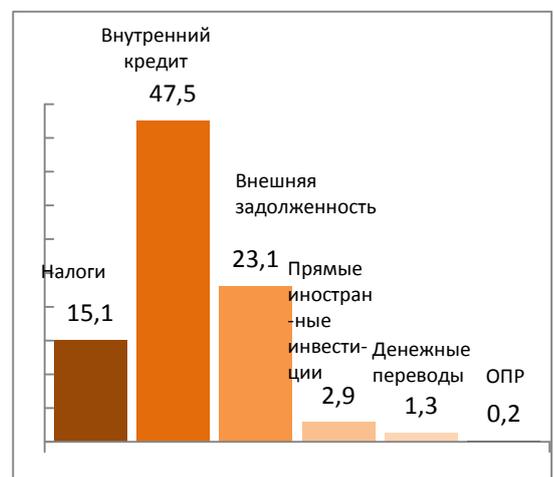
Основные вызовы в области развития

В ежегодном рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса 2016», Беларусь заняла 44-е место из 189 государств. По показателю «Международная торговля» Беларусь занимает 25-е место, т.е. входит в 30-ку лучших стран, охваченных исследованием. По показателям: «Международная торговля» и «Регистрация собственности» Беларусь занимает 7-е место, «Регистрация предприятий» - 12-е место и «Обеспечение исполнения контрактов» - 29. Беларусь достигла значительного прогресса в области роста Индекса человеческого развития начиная с 2005 года. Согласно Доклада ПРООН о человеческом развитии 2015 г., по сводному индексу человеческого развития Беларусь занимает в мировом рейтинге 50 место. По Индексу гендерного равенства - 31 место. Страна также имеет высокий рейтинг в удовлетворении базовых потребностей человека, почти стопроцентный доступ населения к среднему образованию, низкий уровень преступности и свободный доступ к информации. Вместе с тем, минимизация медицинских последствий аварии на ЧАЭС 1986 года и распространение неинфекционных заболеваний продолжают оставаться серьезной проблемой для Беларуси. Беларусь демонстрирует прогресс в области контроля коррупции по сравнению с другими странами СНГ, однако страна все еще нуждается в поддержке в области снижения уровня неофициальной безработицы и упрочения антикоррупционной деятельности. Кроме того, нынешняя экономическая модель направлена на модернизацию отношений в сфере государственной собственности, а также на развитие частного сектора.

Основные факты (последние доступные данные)

Территория	207 600 км²
Население	9,481 млн. чел. (2015)
Рост ВВП	1,7% (2014)
ВВП на душу населения	US\$ 8 004 (2014 г.)
Уровень бедности	5,1% населения (2015 г.)
Уровень доходов	Верхняя позиция в списке стран со средним уровнем доходов
Индекс GINI	26,0 по шкале от 0 до 100 (2012 г.)
Место в Индексе человеческого развития	50 / 188 (2014 г.)
Позиция в Индексе Doing Business	44 / 189 (2015 г.)
Анти-коррупционный индекс	-0.32 по шкале от -2,5 до 2,5 (2014 г.)
Объем содействия в области развития на душу населения	US\$ 12,6 (2014 г.)
Объем содействия в области развития как доля в валовом приросте основного капитала	0.44% (2014 г.)

Финансовые потоки (% от ВВП/ ВНП) – последние доступные данные



2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПОВ ЭФФЕКТИВНОГО СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ

Приоритеты и результаты на национальном и секторном уровнях основаны на нормах законодательства Беларуси и других законодательных актах о секторном развитии. Национальная программа Международного технического сотрудничества (НПМТС) на 2012-2016 гг. является основным инструментом информирования доноров о потребностях страны в области сотрудничества в области развития. Этот документ был составлен Министерством экономики на основе целей и приоритетов, обозначенных в Национальной стратегии устойчивого развития до 2030 г., национальных программ развития и других национальных, региональных и секторных программ. В настоящее время ведется разработка следующей НПМТС на период 2017-2021 гг. Национальные цели развития будут включены в Цели устойчивого развития в рамках национальных программ развития и в стратегические соглашения с донорами.

ВЕДУЩИЕ ПАРТНЕРЫ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ, ПРИНЯВШИЕ УЧАСТИЕ В ТЕКУЩЕМ РАУНДЕ МОНИТОРИНГА	
Всемирный банк	85% финансирования
ЕС и его институты	9% финансирования
Дания	2% финансирования
ЮНФПА	1% финансирования
ЮНИСЕФ	1% финансирования
ВОЗ	1% финансирования
Литва	1% финансирования

УЧАСТИЕ В МОНИТОРИНГЕ В 2014 г.
НЕТ

НАЛИЧИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ
ДА

В. Управление сотрудничеством и финансированием в целях развития

При Комиссии по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь действует Координационный совет с участием представителей государственного управления, ПРООН, международных доноров и гражданского общества. Совет позволяет усилить координацию работы всех заинтересованных, содействуя подготовке и реализации программ технической помощи. Функционирует Центр Международной технической помощи ЕС в Республике Беларусь (Центр МТП ЕС), который обеспечивает расширение сотрудничества с Европейским союзом в сфере МТП. Кроме того, Центр МТП ЕС способствует расширению и укреплению механизмов национальной координации МТП, а также продвижению принципов Глобального партнерства. В настоящее время в стране нет совместной с донорами базы или платформы данных о проектах и программах в целях развития. Планирование и учет потоков средств ведется силами Министерства экономики и других органов государственного управления. Партнеры в области развития приняли участие в процессе в основном посредством предоставления собственных данных. Наибольшую заинтересованность и участие проявили Всемирный банк и ЕС.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СТРАНЫ

Индикатор 1: Использование страновых целей в области устойчивого развития

Законодательная база и распределение полномочий в стране позволяют определять и направлять приоритеты в области развития на национальном и секторном уровнях. Национальные приоритеты в области международной технической помощи (МТП) определены в НПМТС и принимаются правительством на пятилетние сроки. Другие заинтересованные стороны, такие как отраслевые министерства, партнеры в области развития, местные власти и общественные объединения принимают участие в процессе определения задач. Оценка реализации проектов и программ МТП осуществляется координирующими и контролирующими ведомствами.

Индикатор 1. Приверженность партнеров использованию национальных приоритетов	
В области целей	100 %
В области результатов	66 %
Системы мониторинга	55 %
Совместная оценка	63 % проектов

Индикатор 6. Отражение помощи в бюджете страны-получателя, контролируемом парламентом

В настоящее время международная техническая помощь не включается в госбюджет и не интегрирована в систему государственного, отраслевого и территориального планирования. В большинстве случаев международная техническая помощь включается в национальные отраслевые планы/ программы. Финансирование по линии международной технической помощи предусматривается в сферах здравоохранения, охраны окружающей среды, социальной защиты и др.

Индикатор 9в. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ	
Бюджет	1 %
Финотчетность	11 %
Аудит	1 %
Поставки и закупки	0 %
Индикаторы 9а и 10. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ	
Оценка национальных политик и институтов (СРІА)	Нет данных
Доля несвязанной помощи	61 % (▲)

Индикатор 9. Использование национальных систем управления

Доноры все еще не в полной мере используют национальные системы управления, что указывает на существующий потенциал для роста использования государственных финансовых процедур в управлении помощью, закупок и поставок, что, в свою очередь, смогло бы повысить ответственность и роль страны в сотрудничестве в области развития. Использование несвязанной помощи выросло с 30% в 2013 г. до 61% в 2014 г., что отражает постоянный прогресс в области официального использования несвязанной помощи.

Индикаторы 2 и 3. Содействие инклюзивному партнерству для развития

Общественные слушания по вопросу приоритетов, целей и задач стратегий социально-экономического развития привлекли активное внимание общественных объединений и поддержку международных организаций. Общественные объединения имеют доступ к источникам правительственной информации, однако ресурсы для развития потенциала всех заинтересованных сторон остаются недостаточными. В начале 2016 года в Беларуси было зарегистрировано 34 НПО. Ведущие доноры в рамках своих стратегических документов сочетают сотрудничество с НПО с поддержкой государственных органов. Тем не менее, информация о поддержке НПО предоставляется Правительству только частично. Конституция, законодательство, а также официальная политика закрепляют свободы создания, регистрации и деятельности общественных объединений, а также свободу доступа их к ресурсам, не оговаривая исключений для каких-либо гражданских групп.

Частный сектор готов и стремится работать с Правительством в рамках государственно-частного партнерства. Для координации этой деятельности, консолидации и оценки результатов были созданы группы и платформы. В стране присутствует законодательство и необходимые правила и процедуры для быстрого создания бизнеса или консорциумов. Тем не менее, участие частного сектора в национальном развитии находится на начальной стадии, а государственно-частный диалог может получить дальнейшее развитие посредством сотрудничества и взаимного доверия.

Индикатор 8. Гендерное равенство

Национальная и региональные гендерные политики реализуются на основе Национальных планов, которые принимаются Правительством и реализация которых оценивается на ежегодной основе. Статистика по гендерным вопросам собирается в единый дайджест, который публикуется раз в три года. Руководство страны четко выражает свою позицию и проводит мониторинг в области гендерного равенства и прав женщин. Финансирование деятельности в области гендерного равенства осуществляется в рамках национальных и региональных бюджетов по статьям социальных расходов. Однако в рамках бюджетирования на всех уровнях не предусмотрены конкретные гендерные индикаторы и процедуры разбивки данных по направлениям и параметрам.

ТРАСПАРЕНТНОСТЬ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ

Индикатор 5. Большая прогнозируемость сотрудничества в области развития

На основе данных в рамках второго раунда мониторинга можно утверждать, что 98% средств, предоставленных государственным органам в рамках программ сотрудничества в области развития, были выделены непосредственно Правительству Беларуси, что демонстрирует прогнозируемость и высокую степень подотчетности по фондам, выделяемым стране. Среднесрочные данные от доноров также доступны государственным органам для осуществления среднесрочного планирования.

Индикатор 5. Прогнозируемость	
Своевременное выделение средств	98 %
Выделение средств после запланированных сроков	0 %
Среднесрочная прогнозируемость	97 %

Индикатор 7. Взаимная подотчетность

Беларусь для исполнения взятых на себя обязательств приняла участие в процедуре взаимной оценки (Mutual Assessment Review). Координация действий Правительства и доноров осуществляется на уровне стратегических документов, определяющих цели сотрудничества Беларуси и доноров. Правительство и партнеры в области развития совместно проводят оценку целей в рамках составления каждой из программ сотрудничества, а результаты этой оценки публикуются в открытом доступе и открыто обсуждаются в рамках семинаров и встреч с представителями широкой общественности, в т.ч. НПО, частного сектора и местных органов власти.

Будущее национальных приоритетов

Дальнейшее сотрудничество с партнерами по Глобальному партнерству Беларусь будет выстраивать на основе Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития до 2030 года и Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 - 2020 годы.

Главная задача в области развития на 2016 - 2020 гг. - повышение качества жизни населения на основе роста конкурентоспособности экономики, привлечения инвестиций и инновационного развития. Для достижения поставленных целей развитие страны будет основываться на следующих приоритетах: инвестиции, занятость, экспорт, информатизация и молодежь.

Беларусь будет конструктивно участвовать в международном сотрудничестве в области развития, делиться передовым национальным опытом в этой сфере, а также совершенствовать механизмы для эффективного привлечения и освоения помощи для достижения Целей устойчивого развития на национальном уровне.

Эта деятельность будет осуществляться, с учетом принципов Глобального партнерства и результатов настоящего мониторинга

Мы приветствуем партнеров Беларуси в области развития, принявших участие в мониторинге. Рассчитываем на расширение сотрудничества и внедрение новых подходов к планированию и освоению помощи в целях развития

**Министр экономики Республики Беларусь
Владимир Зиновский**